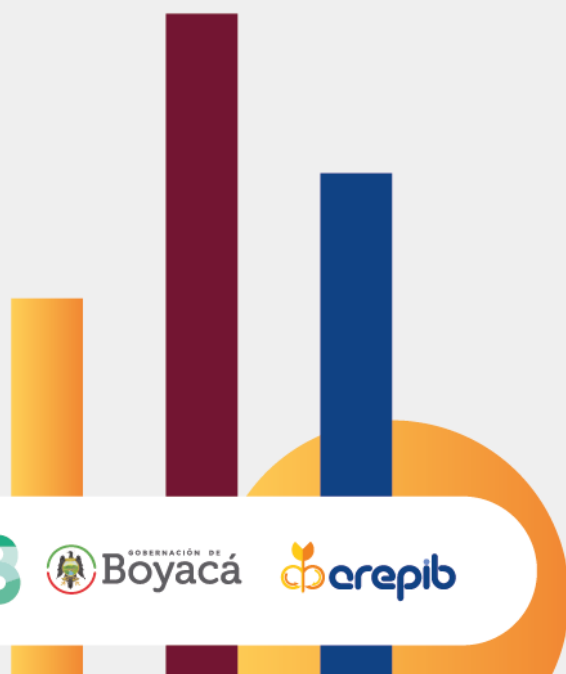


RECUPERACIÓN ECONÓMICA Y DEL EMPLEO EN BOYACÁ

2023

Análisis comparativo de la recuperación económica y del empleo sectorial.



Recuperación Económica y del Empleo en Boyacá

Este documento constituye el entregable denominado: “Estudio de procesos de recuperación económica y del empleo en los diferentes sectores de la economía Boyacense, incluyendo un informe que destaque los patrones que reflejen asimetrías intersectoriales.”

**Presentado a la supervisión del convenio de asociación 441 de 2023
en cabeza del Ministerio del Trabajo**

Elaborado por:

Centro Regional de Gestión para la Productividad y la Innovación de Boyacá CREPIB

Nely Pérez Martínez

Directora Ejecutiva

Edwin Yesid Vargas Sierra

Economista – Coordinador del proyecto

María Alexandra Rodríguez Parra

Economista – Profesional de apoyo

Wanderley Sánchez Bustamante

Economista – Profesional de apoyo

“Las opiniones expresadas en este documento, que no han sido sometidas a revisión editorial, son de exclusiva responsabilidad de los autores y no comprometen el pensamiento de las instituciones que en él intervinieron”.

Tunja, Octubre del 2023.

ÍNDICE

Introducción	4
Principales choques derivados de la pandemia por el COVID-19 y Avances en la Recuperación	5
Choques y recuperación a nivel económico.....	5
Actividad sectorial PIB	6
Choques y recuperación en el nivel de empleo	13
Actividad sectorial del empleo	15
Choques y recuperación a nivel social y de incidencia de la pobreza.....	20
Informe de asimetrías	26
Conclusiones y Factores Clave Identificados	28
Económicas.....	28
Empleo	29
Pobreza.....	30

FIGURAS

Figura 1 Variación del PIB Nacional y del Departamento de Boyacá 2016-2022	6
Figura 2 Composición sectorial de aporte al PIB Colombia y Boyacá 2018-2020-2022.	7
Figura 3 Dinámica de cambio en la composición sectorial de la economía Colombiana 2015-2022pp.	8
Figura 4 Dinámicas de crecimiento intrasectoriales de la economía Colombiana 2016-2022pp	10
Figura 5 Dinámica de cambio en la composición sectorial de la economía Boyacense 2015-2022pp.	11
Figura 6 Dinámicas de crecimiento intrasectoriales de la economía Boyacense 2016-2022pp	13
Figura 7 Evolución Tasa Global de Participación (TGP) y Tasa de Ocupación (TO) en Colombia y Boyacá 2015-2022	14
Figura 8 Evolución Tasa de Desempleo (TD) en Colombia y Boyacá 2015-2022	15
Figura 9 Evolución del aporte sectorial al empleo departamental 2015-2022.	16
Figura 10 Evolución del aporte sectorial al nivel de empleo en Boyacá 2015-2022.....	17
Figura 11 Variación del empleo en los sectores económicos del departamento de Boyacá 2016-2022	18
Figura 12 Último sector en el cual se ocuparon los desempleados en el departamento de Boyacá 2021-2022.....	19
Figura 13 Evolución de la Incidencia de la Pobreza Multidimensional en Colombia y Boyacá 2018-2022	20
Figura 14 Incidencia de Pobreza Multidimensional en Colombia 2018-2022.....	21
Figura 15 Incidencia de Pobreza Multidimensional Boyacá 2018-2022	22
Figura 16 Variables de la medición de la Incidencia de Pobreza Multidimensional Boyacá 2018-2022	23

Figura 17 Variables de la medición de la Incidencia de Pobreza Multidimensional en las Cabeceras del departamento de Boyacá 2018-2022..... 24

Figura 18 Variables de la medición de la Incidencia de Pobreza Multidimensional en los Centros poblados y áreas rurales dispersas del departamento de Boyacá 2018-2022 26



INTRODUCCIÓN

En un entorno global intrínsecamente interconectado y dinámico, los acontecimientos de escala mundial poseen una capacidad notable para alterar profundamente el entramado socioeconómico de las naciones. La pandemia por el COVID-19 actuó como un catalizador de cambios sin precedentes, impactando cada faceta de la vida conocida. Este documento se propone como un compendio analítico de los múltiples choques ocasionados por la pandemia, delineando sus efectos en la economía, el empleo y la esfera social, así como los avances observados en la recuperación en cada una de estas temáticas.

El documento inicia con un enfoque hacia los principales choques derivados de la pandemia por el COVID-19, una sección que explora los impactos iniciales y cómo desataron una serie de efectos en diversas áreas, para dar paso a los avances en la recuperación. Inicialmente se parte del análisis a nivel económico, incluyendo las repercusiones en el Producto Interno Bruto (PIB) a precios constantes de 2015 y los patrones de recuperación emergentes. Posteriormente, el documento profundiza en la actividad sectorial PIB precios constantes, proporcionando una visión de cómo diferentes sectores económicos han afrontado y se han adaptado a las nuevas condiciones del mercado impuestas por la crisis sanitaria tanto a nivel nacional como del departamento de Boyacá.

Continúa el análisis a través de la revisión de los choques y avances en la recuperación del nivel de empleo, evaluando las transformaciones en el mercado laboral y la adaptación de la fuerza laboral a estos desafíos. Este enfoque se mantiene al indagar acerca de la actividad sectorial respecto al empleo, poniendo énfasis en las variaciones sectoriales del empleo e incluso del desempleo. La discusión avanza hacia los Choques y recuperación a nivel social y de incidencia de la pobreza, identificando cómo los efectos de la pandemia han recalibrado la dinámica social y han influenciado las condiciones de pobreza.

Posteriormente, se integra el análisis económico, del empleo y social en un apartado de identificación de las asimetrías sectoriales que se han presentado en los últimos años en Colombia y en Boyacá.

El documento culmina con una sección de conclusiones y factores clave identificados, que sintetiza los elementos más significativas y esboza los factores determinantes para impulsar una recuperación sostenible.

PRINCIPALES CHOQUES DERIVADOS DE LA PANDEMIA POR EL COVID-19 Y AVANCES EN LA RECUPERACIÓN

En esta sección se presentan las principales variaciones a nivel económico que se presentaron en el periodo comprendido entre 2015 y 2022 en el país y específicamente en el departamento de Boyacá, identificando de manera diferenciada las características de las dinámicas de evolución de los sectores económicos que se presentaban en el periodo pre pandemia, los choques en el año 2020 y el avance en la recuperación presentada en 2021 y 2022. Como punto de inicio se revisa el entorno general a nivel económico y del empleo, contrastando con los cambios evidenciados en la medición de pobreza como acercamiento a la revisión de los choques sociales de la pandemia.

Choques y recuperación a nivel económico

En el aspecto económico, entre 2015 y 2019, el PIB Nacional¹ mostró un crecimiento constante año tras año. Con un incremento notable entre 2018 y 2019 de un 3%, que es el mayor crecimiento anual dentro de este período. En esta misma línea el PIB de Boyacá también mostró un aumento gradual durante dicho período de tiempo, al igual que a nivel nacional, el crecimiento anual más alto fue entre 2018 y 2019, con un 2%.

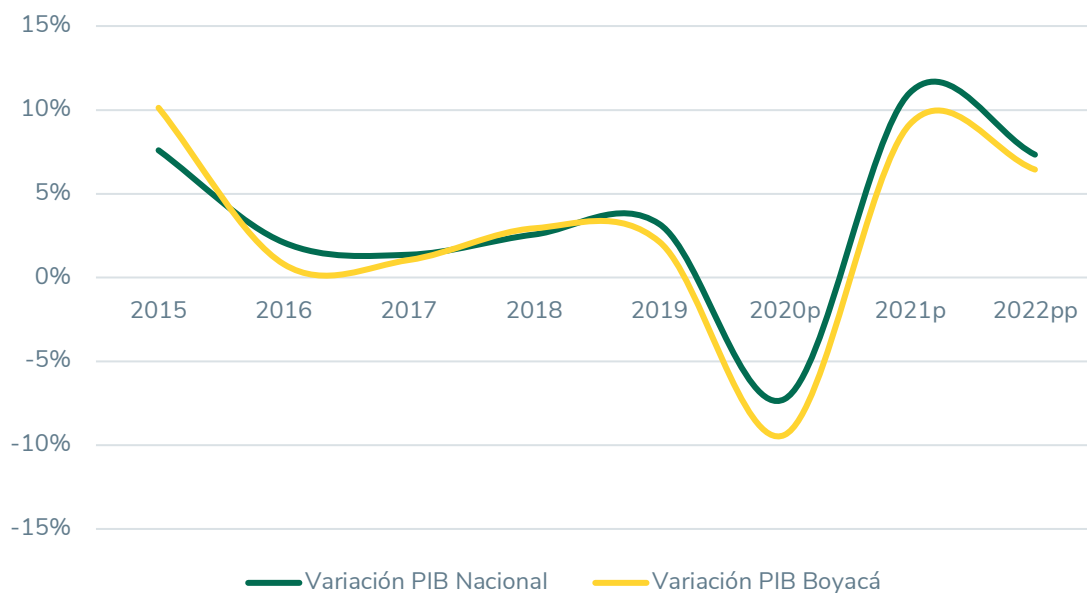
En 2020, reflejando los efectos de la pandemia de COVID-19, tanto el PIB Nacional como el PIB de Boyacá sufrieron disminuciones significativas. El PIB Nacional disminuyó en un 7%, mientras que el PIB de Boyacá vio una caída aún más pronunciada del 9%. Sin embargo, en 2021 se observó una recuperación robusta para ambos, el PIB Nacional aumentó en un 11%, y el PIB de Boyacá tuvo un rebote del 9%.

Para 2022, las cifras preliminares sugieren que esta tendencia positiva continúa, con un incremento del 7% para el PIB Nacional y el PIB de Boyacá cuenta con una cifra preliminar de crecimiento del 6%.

Si bien los choques representados en el decrecimiento del año 2020 fueron amplios, los datos reflejan la resiliencia económica tanto a nivel nacional como departamental después de dicho año desafiante, mostrando no sólo una recuperación sino también un crecimiento que supera las cifras prepandemia. El PIB de Boyacá muestra una tendencia similar al nacional, aunque su recuperación en 2021 y 2022 es ligeramente más baja en términos porcentuales. Esto refleja las diversidades regionales en términos de la estructura económica y la capacidad de recuperación entre la economía nacional en su conjunto y la del departamento de Boyacá. La siguiente figura refleja esta dinámica de variaciones del PIB Nacional y Departamental en los últimos años.

¹ Pesos constantes de 2015. Para todos los datos de PIB Nacional y Departamental se utilizan las series encadenadas en volumen que reflejan estos precios constantes de 2015, salvo que se indique lo contrario. Utilizar estas series encadenadas por volumen (a precios constantes de 2015) para revisar permite neutralizar el efecto de la inflación, habilitando análisis más realistas y precisos del crecimiento económico. Al ajustar por inflación, se centra en la cantidad real de bienes y servicios producidos, facilitando comparaciones temporales y sectoriales, y minimizando las distorsiones causadas por fluctuaciones temporales en los precios.

Figura 1 Variación del PIB Nacional y del Departamento de Boyacá 2016-2022



Fuente: Cuentas Nacionales y Departamentales DANE, 2023. Series encadenadas de volumen año de referencia 2015.

Actividad sectorial PIB

Analizando la economía de Colombia entre 2018 y 2022, se observa una dinámica sectorial donde algunos sectores como “Comercio, hoteles y reparación” mostraron una notable recuperación en 2022 respecto a los años anteriores, reflejando posiblemente una reactivación postpandemia con un aumento del 18,1% en su aporte al PIB comparado con el 16% en 2020. Por otro lado, sectores como “Construcción” y “Minas y canteras” disminuyeron su contribución al PIB en el mismo periodo, indicando posibles retos o desaceleraciones en dichas industrias. Las “Actividades inmobiliarias” también decrecieron en términos de su aporte porcentual, aunque en valores absolutos aumentaron entre 2018 y 2020 antes de descender en 2022, sugiriendo una corrección o ajuste en el sector.

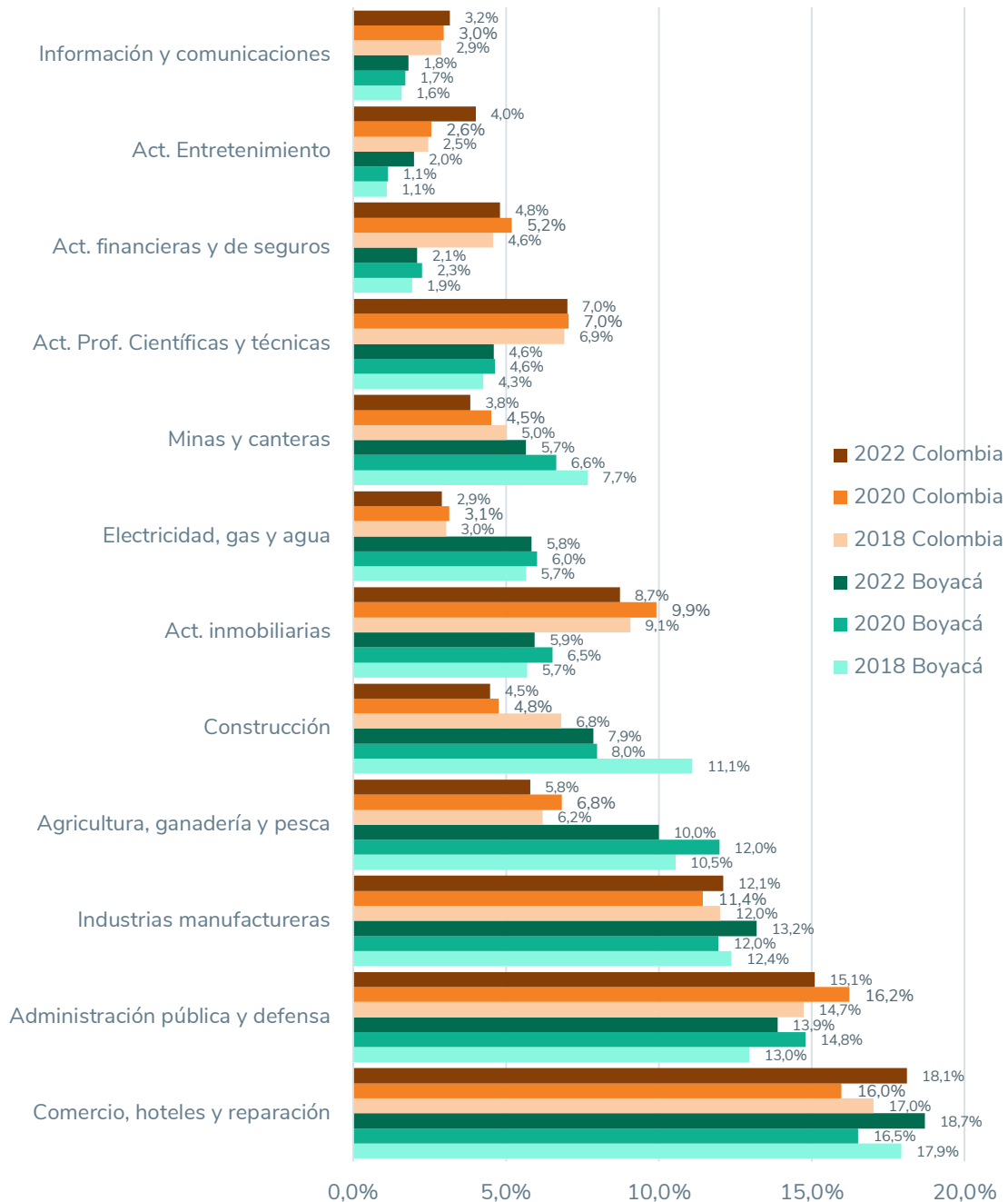
En términos absolutos, la mayoría de los sectores experimentaron fluctuaciones en sus contribuciones al PIB, donde algunos como “Industrias manufactureras” y “Agricultura, ganadería y pesca” evidenciaron incrementos y disminuciones alternadas, lo que podría reflejar cambios en la demanda, condiciones de mercado o efectos de políticas económicas a lo largo del periodo evaluado. A su vez, “Administración pública y defensa” incrementó su aporte durante el año 2020, probablemente como resultado de las medidas gubernamentales ampliadas durante la crisis sanitaria, pero luego disminuyó en 2022.

La economía Boyacense entre 2018 y 2022 muestra variaciones significativas en varios de sus sectores. El de “Comercio, hoteles y reparación” se destaca con un crecimiento en términos absolutos y porcentuales, pasando de 4.168 millones en 2018 a 4.672 millones en 2022, y su participación en la economía regional creció del 17,9% al 18,7% en el mismo periodo. Esto sugiere un robusto desarrollo en este sector, a pesar de un descenso en 2020, que bien refleja los efectos de la pandemia seguidos de una recuperación. Por su parte, “Administración pública y defensa” también muestra un aumento sostenido, tanto en valores absolutos como en su aporte porcentual al PIB, destacando el papel constante del sector público en la economía regional.

Otros sectores, como “Industrias manufactureras”, “Agricultura, ganadería y pesca” y “Construcción”, reflejan diferentes tendencias. Las “Industrias manufactureras” revierten una caída en 2020 y crecen significativamente en 2022, lo que puede indicar un rebote industrial. La

“Agricultura” ve una disminución en su contribución porcentual de 12,0% a 10,0% de 2020 a 2022, aunque en valores absolutos la disminución no es tan marcada. La “Construcción”, importante en 2018 con un 11,1%, cae al 7,9% en 2022, lo que señala una posible contracción en el sector. Se nota un crecimiento notable en “Actividades de entretenimiento”, que dobla su aporte porcentual de 1,1% a 2,0% en cuatro años, lo que podría interpretarse como una diversificación en la economía local y mayor demanda de servicios relacionados al ocio y entretenimiento. Estos movimientos sectoriales evidencian los cambios en la estructura económica de Boyacá en respuesta a factores locales y globales en el periodo analizado.

Figura 2 Composición sectorial de aporte al PIB Colombia y Boyacá 2018-2020-2022.



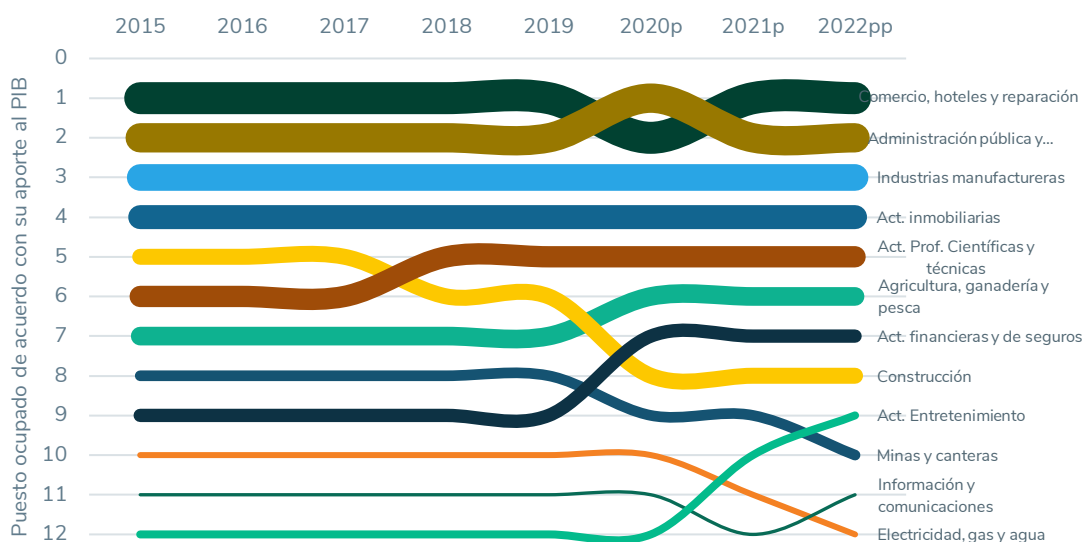
Fuente: Cuentas Nacionales y Departamentales DANE, 2023. series encadenadas en volumen 2015.

La dinámica en la composición sectorial de la económica colombiana muestra las siguientes variaciones por sectores económicos:

- El sector de 'Comercio, hoteles y reparación' mantiene consistentemente la posición líder (puesto 1) a lo largo de los años, con una única caída al segundo lugar en 2020, posiblemente como resultado de las restricciones de movilidad que afectaron en mayor medida estos tipos de servicios esencialmente presenciales, para luego recuperar su liderazgo en 2021 y 2022. Esto evidencia la fortaleza y la importancia de este sector en la economía colombiana.
- La 'Administración pública y defensa' se mantuvo en el segundo puesto durante la mayoría de los años, solo llegando al primer lugar en el 2020, lo que sugiere que este sector fue menos afectado por la pandemia, mostrando la relevancia del gasto y la inversión públicos.
- Por su parte, las 'Industrias manufactureras' han mantenido una posición constante (puesto 3) durante todo el periodo, lo que refleja una sólida contribución al PIB y una estabilidad en este sector a pesar de los vaivenes económicos.
- La 'Agricultura, ganadería y pesca' ha mejorado ligeramente su posición, pasando del séptimo al sexto lugar, lo que puede reflejar una mayor relevancia en la economía nacional o la disminución de la contribución de otros sectores.
- La construcción, que ocupaba el quinto lugar hasta 2018, ha caído al octavo lugar en 2020 y se ha mantenido en esa posición, indicando una posible desaceleración o problemas en el sector, que pueden estar relacionados con ciclos económicos o políticas específicas que afectan la construcción.
- Un cambio notable es el del 'Entretenimiento', que ha escalado de la última posición en 2015-2019 al décimo en 2020 y al noveno en 2022, lo que podría estar asociado a un aumento en la oferta y demanda de servicios de ocio y recreación, probablemente como parte de una tendencia más amplia hacia el consumo de servicios.
- Los sectores de 'Electricidad, gas y agua' e 'Información y comunicaciones' han mostrado un ligero retroceso, especialmente 'Electricidad, gas y agua' que ha caído a la última posición en 2022, posiblemente indicando cambios en la estructura económica o prioridades de inversión.

Estos movimientos nos permiten identificar la dinámica interna de la economía colombiana y los posibles efectos de eventos externos, así como los esfuerzos de diversificación económica y los cambios en las tendencias de demanda global y local.

Figura 3 Dinámica de cambio en la composición sectorial de la economía Colombiana 2015-2022pp.



Fuente: Cuentas Nacionales y Departamentales DANE, 2023. series encadenadas en volumen de 2015.

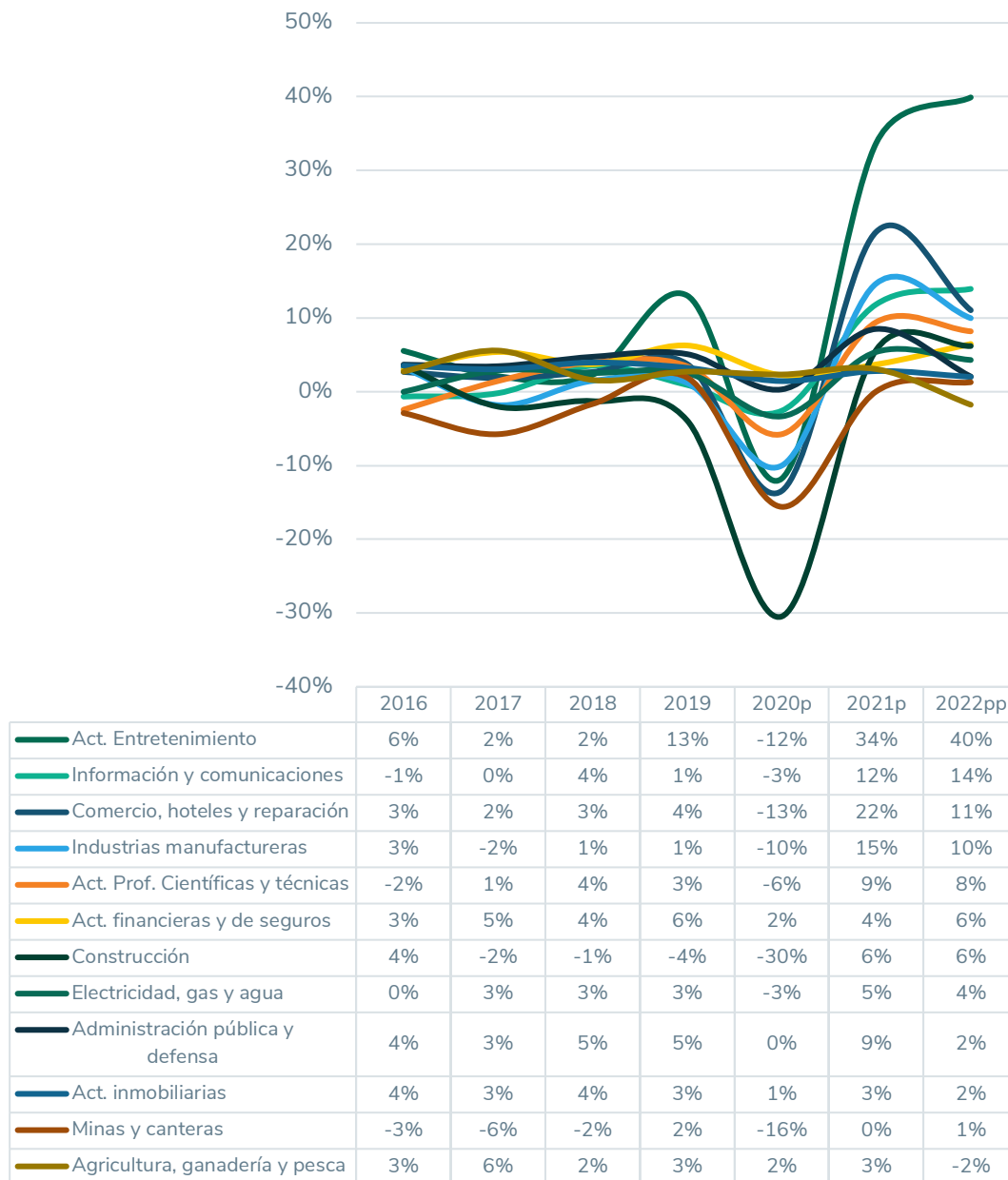
Ahora bien, en relación con las variaciones intrasectoriales, es decir, con el cambio año a año de la actividad en cada uno de los sectores de la economía Colombiana, se tienen los siguientes elementos a considerar:

- El sector de **actividades de entretenimiento** muestra una notable volatilidad. Tras crecimientos moderados en los primeros años, experimentó un aumento significativo en 2019 (13%), seguido de una caída drástica en 2020 (-12%), probablemente debido al impacto de la pandemia en actividades que suelen requerir presencia física. No obstante, muestra una amplia recuperación en 2021 (34%) y una aún mayor para 2022 (40%), posiblemente como resultado de la reactivación de la economía y el deseo acumulado de los consumidores por entretenimiento tras períodos de confinamiento.
- El sector de **información y comunicaciones** presenta inicialmente una estabilidad con crecimientos leves pero se ve afectado negativamente en 2020 (-3%). No obstante, para 2021 y 2022, se observa una fuerte recuperación y crecimiento (12% y 14% respectivamente), lo que puede reflejar la aceleración digital y la mayor dependencia de la tecnología durante y después de la pandemia.
- El sector de **comercio, hoteles y reparación** también sufrió un duro golpe en 2020 con un decrecimiento del -13%, indicando el impacto de las restricciones a la movilidad y al turismo. Sin embargo, este sector mostró una capacidad de recuperación notable en 2021 con un crecimiento del 22%, seguido de un menor crecimiento para 2022 (11%), sugiriendo una vuelta progresiva a la normalidad y el resurgimiento del consumo y el turismo.
- Las **industrias manufactureras** experimentaron un descenso durante 2020 (-10%), lo cual puede atribuirse al impacto global en la producción y la cadena de suministro. Sin embargo, los años siguientes muestran una fuerte recuperación con cifras de crecimiento sólido para 2021 (15%) y 2022 (10%), lo que podría indicar una adaptación exitosa a las nuevas condiciones del mercado y la reactivación de la demanda.
- El sector de la **construcción** es otro de los más afectados en 2020, con una disminución del -30%, reflejando probablemente la paralización de obras debido a las restricciones sanitarias. A pesar de esto, el sector se recupera con un aumento del 6% en 2021 y mantiene la misma tasa para 2022.
- El sector de **minas y canteras** también muestra una caída profunda en 2020 (-16%), posiblemente por la baja en los precios de los commodities y la disminución de la demanda global. La cifra preliminar para 2022 (1%) sugiere una estabilización tras un año 2021 donde no se presentó crecimiento ni decrecimiento.
- Por último, el sector de **agricultura, ganadería y pesca**, que había mostrado estabilidad y crecimiento moderado, presenta una disminución para 2022 (-2%), lo cual podría estar relacionado con factores climáticos, cambios en la demanda, o impactos económicos residuales de la pandemia.

De acuerdo con lo anterior, la economía colombiana y sus distintos sectores reflejan los desafíos y la resiliencia frente a la crisis sanitaria global, con la mayoría de los sectores mostrando signos de recuperación o adaptación en el período post-pandémico, aunque algunos sectores como agricultura cuentan con una cifra que refleja un decrecimiento para 2022.



Figura 4 Dinámicas de crecimiento intrasectoriales de la economía Colombiana 2016-2022pp



Fuente: Cuentas Nacionales y Departamentales DANE, 2023. Series encadenadas de volumen año de referencia 2015.

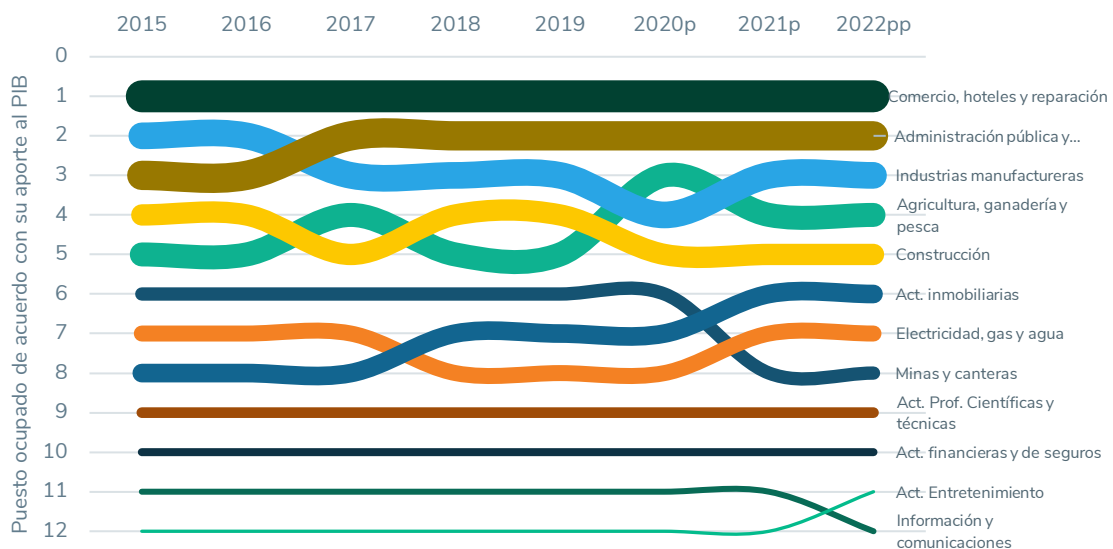
Pasando al caso Boyacense, la evolución de la composición sectorial de la economía deja las siguientes conclusiones:

- El sector de “Comercio, hoteles y reparación” se mantiene firmemente en la primera posición a lo largo de todos los años, demostrando ser el motor más significativo de la economía boyacense. Esto refleja la fuerte cultura comercial y una industria turística relevante.
- La “Administración pública y defensa” se mantiene principalmente en la segunda posición, excepto en 2015 y 2016 cuando estaba en el tercer lugar. Esto sugiere una influencia considerable y constante del gasto y la inversión pública en la economía local.
- Las “Industrias manufactureras”, que empezaron en la segunda posición, tienen una caída llegando al cuarto lugar en 2020, pero rápidamente se recuperan y mantienen un tercer puesto a partir de 2021, indicando un sector resiliente y fundamental para la economía regional.
- La “Agricultura, ganadería y pesca” muestra una mejora en 2017, alcanzando la cuarta posición, aunque varía ligeramente en los años siguientes, pero se mantiene dentro de los cinco sectores más importantes, llegando al cuarto en el 2022.

- “Minas y canteras” mantenía una posición medianamente estable, pero experimentó un descenso en 2021, llegando al octavo lugar.
- La construcción se mantiene en una posición media sin grandes cambios, lo que podría indicar una demanda constante y una inversión sostenida en infraestructura en la región.
- Los sectores de “Act. financieras y de seguros”, “Act. Prof. Científicas y técnicas” e “Información y comunicaciones” mantienen posiciones bajas y relativamente constantes, lo que sugiere que, aunque presentes, no son los principales impulsores de la economía en Boyacá.
- El “Entretenimiento” se mantiene en la última posición hasta 2022, cuando mejora ligeramente, lo que podría deberse a un aumento en la oferta de ocio o a cambios en los hábitos de consumo de la población.

En general, estos patrones reflejan una economía diversificada con un fuerte enfoque en el comercio y la administración pública. La estabilidad en la clasificación de muchos sectores sugiere que, aunque hay cambios y desarrollos, la estructura económica general de Boyacá ha sido relativamente estable durante el período analizado, de igual forma al analizar los datos en razón a precios constantes de 2015, se evidencian algunos sectores que aunque cuentan con una mayor relevancia corriente, decaen en su participación constante, lo cual revela asimetrías en la variación de la inflación, siendo por un lado los sectores con mayor relevancia corriente respecto a la constante el de agricultura, minas y canteras y electricidad gas y agua; y por otro lado, los de mayor relevancia en el calculo constante respecto al corriente los sectores de administración pública, industrias manufactureras, construcción y las Act. Inmobiliarias.

Figura 5 Dinámica de cambio en la composición sectorial de la economía Boyacense 2015-2022pp.



Fuente: Cuentas Nacionales y Departamentales DANE, 2023. Series encadenadas de volumen año de referencia 2015.

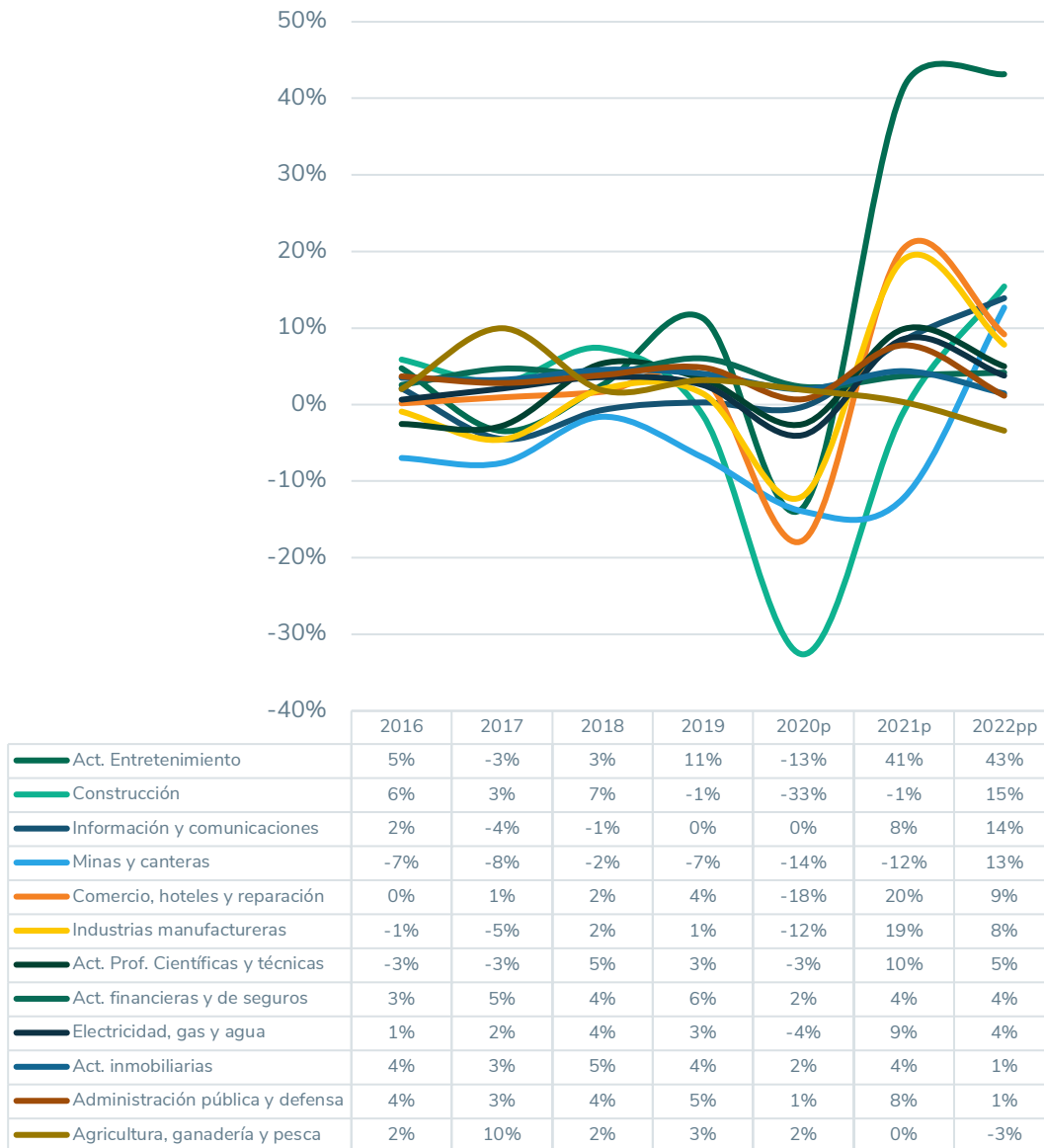
En la revisión de las variaciones de los sectores año a año, se consolidan los siguientes factores relevantes:

- El sector de actividades de entretenimiento ha tenido una evolución bastante dinámica, con un notable aumento en 2019 (11%) y un declive significativo en 2020 (-13%), que probablemente se debió a las restricciones por la pandemia. Sin embargo, el sector muestra una recuperación extraordinariamente fuerte en 2021 (41%) y una cifra preliminar aún más alta para 2022 (43%), sugiriendo la explosión de una demanda anteriormente reprimida.
- La construcción experimentó un crecimiento constante hasta 2018, pero sufrió un leve retroceso en 2019 (-1%) y un desplome dramático en 2020 (-33%). La cifra para 2021 indica una estabilización (-1%) y una recuperación significativa para 2022 (15%), lo que podría reflejar un reinicio de proyectos y una renovada inversión en infraestructura.

- El sector de información y comunicaciones muestra una tendencia a la recuperación después de una contracción en 2017 y 2018, manteniéndose estable en 2019 y 2020. La evolución para 2021 (8%) y 2022 (14%) sugiere un crecimiento fuerte, posiblemente debido a la transformación digital acelerada por las necesidades tras la pandemia.
- Minas y canteras es el sector con la variación más negativa hasta 2020, incluyendo una fuerte caída en dicho año (-14%) y continuando con números negativos en 2021 (-12%). Sin embargo, se cuenta con una cifra preliminar que refleja un cambio drástico en 2022 con un crecimiento del 13%, lo que podría estar ligado a la recuperación de los precios de los minerales o a una mayor actividad en el sector.
- El comercio, hoteles y reparación muestra una fuerte caída en 2020 (-18%), reflejando el impacto de la pandemia en el turismo y el comercio minorista. Sin embargo, el sector parece haberse recuperado bien en 2021 (20%) y sigue con una cifra preliminar positiva para 2022 (9%).
- Las industrias manufactureras también se vieron afectadas negativamente en 2020 (-12%), pero muestran una recuperación significativa en 2021 (19%) y una tendencia de crecimiento estable para 2022 (8%), lo que podría ser indicativo de la adaptación a la nueva demanda y la resiliencia del sector.
- En los sectores de actividades profesionales, científicas y técnicas; financieras y de seguros; electricidad, gas y agua; inmobiliarias; y administración pública y defensa, se observa menos volatilidad y una tendencia generalmente positiva, aunque con algunos retrocesos en 2020. Sin embargo, la mayoría muestran recuperaciones positivas para 2022.
- Finalmente, el sector de agricultura, ganadería y pesca, después de un notable crecimiento en 2017 (10%), ha mostrado un crecimiento más modesto y experimentó una contracción en términos reales para 2022 (-3%).

La mayoría de las actividades económicas del departamento muestran una tendencia a la recuperación o el crecimiento tras los desafíos enfrentados en 2020, no obstante, es alarmante la continua tendencia de decrecimiento en el ritmo del sector agropecuario.

Figura 6 Dinámicas de crecimiento intrasectoriales de la economía Boyacense 2016-2022pp



Fuente: Cuentas Nacionales y Departamentales DANE, 2023. Series encadenadas de volumen año de referencia 2015.

Choques y recuperación en el nivel de empleo

Ahora bien, en el mercado de trabajo la evolución de las tasas de participación (TGP) y de ocupación (TO) en Colombia y el departamento de Boyacá entre los años 2015 y 2022 muestran tendencias que pueden contrastar con los resultados económicos. Para Colombia, la TGP comenzó en 67,5% en 2015 y mostró una tendencia decreciente hasta 2020, cuando alcanzó su punto más bajo de 60,4%. Esta disminución reflejó una proporción menor de la población en edad de trabajar activa en el mercado laboral o buscando trabajo. Sin embargo, a partir de 2021, la TGP empezó a recuperarse, llegando al 63,6% en 2022, lo que sugiere un retorno gradual de la población al mercado laboral.

En paralelo, la TO de Colombia también disminuyó desde el 61,3% en 2015 hasta el 50,4% en 2020, lo que refleja una caída en el número y proporción de personas ocupadas respecto a la población en edad de trabajar. Esta disminución es considerable y señala un periodo de

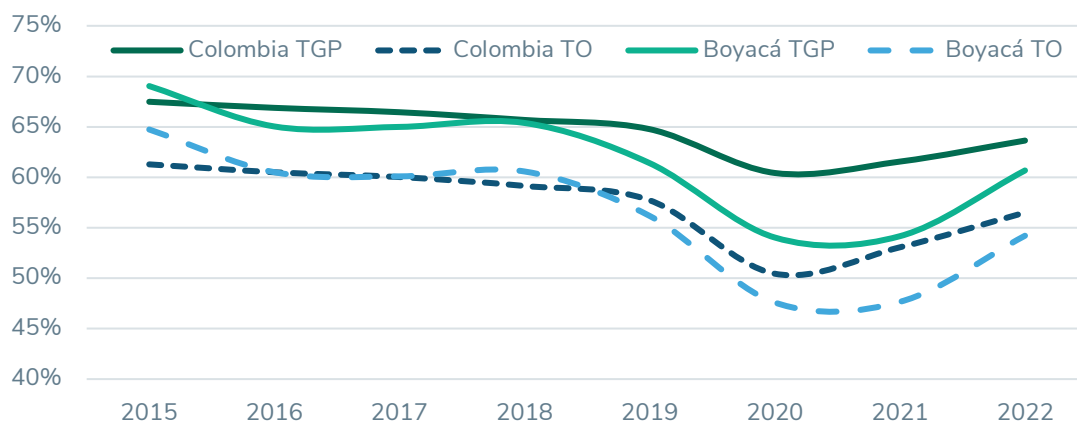
dificultades en el mercado laboral, agravadas por los impactos económicos de la pandemia. No obstante, se observa una recuperación en los dos años siguientes, alcanzando el 56,5% en 2022.

En cuanto a Boyacá, la TGP comienza con un 69,0% en 2015, siendo superior a la de Colombia en ese año. Sin embargo, muestra una caída significativa para 2020 al llegar al 54,0%, lo cual indica una reducción más pronunciada que en el promedio nacional. A partir de 2021, Boyacá experimenta un leve incremento en su TGP, llegando al 60,7% en 2022.

La TO de Boyacá muestra un comportamiento similar, con un inicio de 64,7% en 2015 y un descenso hasta el 47,6% en 2020. Sin embargo, la TO se recupera a 54,2% en 2022, lo que refleja un avance en la recuperación del empleo en el departamento.

Tanto Colombia como Boyacá experimentaron reducciones significativas en las tasas de participación y ocupación entre 2015 y 2020, con una recuperación visible en los años 2021 y 2022. Aunque esta recuperación es una señal positiva, aún no se han alcanzado los niveles de participación y ocupación del inicio del periodo analizado, lo que sugiere que los mercados laborales tanto a nivel nacional como departamental aún están en proceso de recuperación, adicionalmente, se observa una evolución marcada por cambios más amplios en la tasas para el departamento de Boyacá.

Figura 7 Evolución Tasa Global de Participación (TGP) y Tasa de Ocupación (TO) en Colombia y Boyacá 2015-2022



Fuente: Anexo estadístico GEIH Nacional y Departamental DANE, 2023. Los datos anuales a nivel país corresponden al promedio de los doce meses.

En el año 2015, la tasa de desempleo en Boyacá era del 6,2%, situándose considerablemente por debajo de la media nacional, que en ese entonces era del 9,2%. Esto indica que el departamento tenía inicialmente una situación laboral más favorable en comparación con el promedio del país. Lo cual se encuentra en línea con los resultados de la variación del PIB, teniendo en cuenta que en el 2015 respecto al 2014 este indicador departamental creció a un ritmo cercano al 10% mientras el nacional lo hizo al 8%.

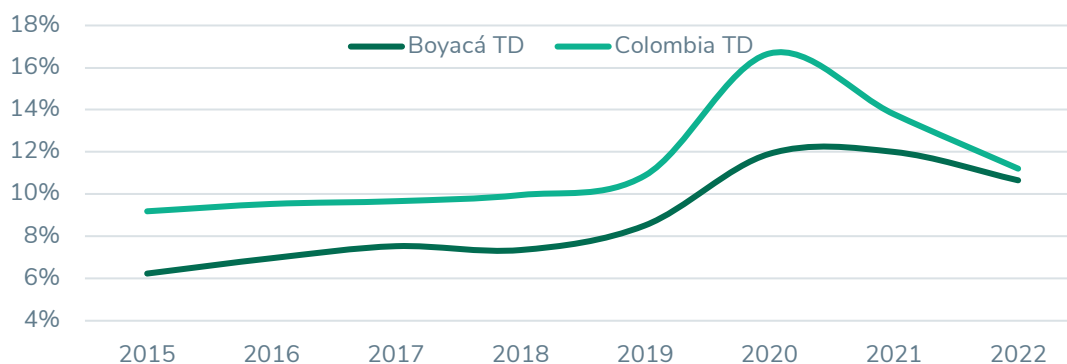
Sin embargo, a partir de 2016 hasta 2019, se observa un aumento gradual del desempleo, tanto en Boyacá como a nivel nacional. Boyacá pasó del 7,0% al 8,5% en este período, mientras que Colombia experimentó un incremento de la tasa de desempleo del 9,5% al 10,9%. Esta tendencia es indicativa de dificultades económicas o transformaciones en el mercado laboral que afectaron la capacidad de ambos, el departamento y el país, para generar empleo. La situación se agravó dramáticamente en 2020, evidenciado por un salto en la tasa de desempleo a 11,9% para Boyacá y un pico del 16,7% para Colombia. Este deterioro marcado en las condiciones laborales asociado con los impactos de la pandemia y las medidas de aislamiento, generaron crisis económicas y sociales a nivel global, afectando la estabilidad del empleo.

Para 2021, Boyacá muestra una leve subida en su tasa de desempleo alcanzando el 12,0%, lo cual sugiere que la recuperación económica ha sido lenta o que han persistido desafíos en el mercado laboral a nivel departamental. No obstante, a nivel nacional, la tasa de desempleo disminuyó a 13,8%, lo que señaló el comienzo de una recuperación económica en Colombia, aunque todavía se mantuvo por encima de los niveles pre-pandemia.

En 2022, tanto Boyacá como Colombia presentaron una reducción en las tasas de desempleo, situándose en 10,7% y 11,2%, respectivamente. Este descenso podría interpretarse como una señal de mejora en la dinámica de empleo, posiblemente como resultado de la adaptación de los sectores económicos a la nueva normalidad y la implementación de políticas para la reactivación del trabajo.

A lo largo de estos años, la tasa de desempleo en Boyacá siempre se mantuvo por debajo de la tasa nacional, sugiriendo que el departamento ha enfrentado la problemática del desempleo de manera relativamente más eficaz que el promedio del país, contrastando con los resultados de crecimiento económico más lento e incluso periodos de decrecimiento más marcados que los presentados a nivel nacional. No obstante, la tendencia general muestra que tanto Boyacá como Colombia enfrentan retos significativos para mantener y generar nuevas oportunidades de empleo para su población activa.

Figura 8 Evolución Tasa de Desempleo (TD) en Colombia y Boyacá 2015-2022



Fuente: Anexo estadístico GEIH Nacional y Departamental DANE, 2023. Los datos anuales a nivel país corresponden al promedio de los doce meses.

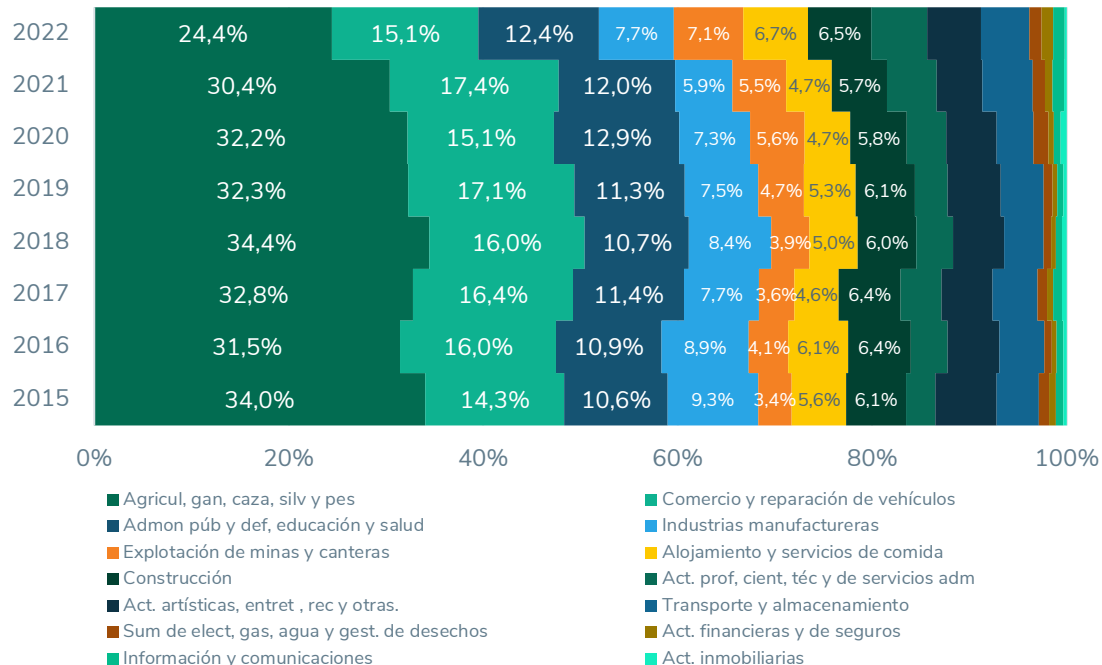
Actividad sectorial del empleo

Este apartado adelanta temas que serán desarrollados en profundidad en el otro de los informes del convenio de asociación 441 de 2023, sobre la fuerza de trabajo y la oferta laboral. La metodología de análisis que proponemos aquí es fundamental para integrar una evaluación detallada por sectores económicos, lo que nos permitirá enriquecer y sintetizar la visión del entorno económico y laboral con un enfoque en los avances hacia la recuperación. El informe subsiguiente, denominado 'Fuerza de trabajo y oferta laboral', expandirá estos puntos e incorporará un análisis detallado de las distribuciones sectoriales de la fuerza laboral potencial y ofrecerá una visión global del mercado laboral en el departamento.

La dinámica de los sectores económicos en Boyacá ha experimentado cambios notables en su contribución al empleo. Tradicionalmente, el sector de "Agricultura, Ganadería, Caza, Silvicultura y Pesca" ha mantenido un papel central, ostentando el volumen más alto de trabajadores durante el período estudiado. No obstante, recientemente se ha registrado una tendencia decreciente en la cantidad de trabajadores de este sector, lo que podría atribuirse a la modernización tecnológica en el campo, la reubicación laboral hacia otros sectores o regiones, así como a variables estacionales que influyen en la necesidad de mano de obra en la agricultura.

La pandemia ha acelerado la transformación de la estructura laboral de Boyacá. La contracción sostenida en la importancia del sector agropecuario ha despejado el camino para el crecimiento de áreas como el comercio, la manufactura, la minería, y los servicios de alojamiento y gastronomía. Desde 2015, el sector agropecuario ha visto reducir su aporte al empleo en aproximadamente un 10%, evidenciando una diversificación en el mercado de trabajo del departamento y reflejando una adaptación económica frente a nuevos retos y oportunidades.

Figura 9 Evolución del aporte sectorial al empleo departamental 2015-2022.



Fuente: GRAN ENCUESTA INTEGRADA DE HOGARES – GEIH (DANE), mercado laboral departamental, 2023. Proyecciones CNPV2018. CIU Rev 4.

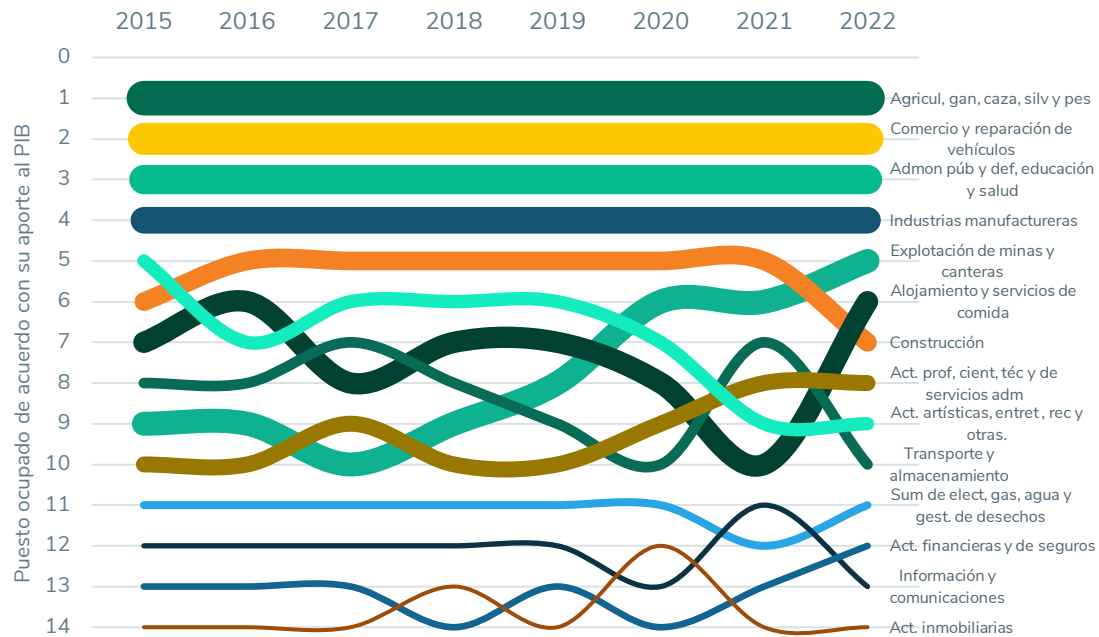
La siguiente figura brinda un panorama revelador sobre la evolución de la jerarquía sectorial en Boyacá, destacando cómo han variado las contribuciones al empleo en el departamento. Resulta notable que los cuatro sectores punteros, consistentemente desde 2015, han sido Agropecuario, Comercio y reparación de vehículos, Administración pública y Defensa, e Industrias manufactureras, pese a que el sector Agropecuario muestra una decreciente participación que estrecha la brecha con los otros líderes del ranking.

Dentro de los cambios significativos, sobresale el ascenso del sector de explotación de minas y canteras, escalando del noveno al quinto lugar entre 2015 y 2022, y el sector de alojamiento y servicios de comida, que, pese a fluctuaciones y un declive marcado en 2020, consiguió situarse en el sexto puesto en 2022, una posición superior a la que tenía en 2015.

Por otro lado, sectores como el de actividades artísticas, de entretenimiento y recreación han descendido en la escala, de la quinta a la novena posición en el mismo periodo. Similarmente, el sector de transporte y almacenamiento ha experimentado varias alteraciones, cayendo al décimo puesto en 2022, desde una mejor posición en 2015. En cuanto a la construcción, este sector se mantuvo en el quinto puesto entre 2016 y 2021, pero retrocedió al séptimo en 2022, lo que representa, no obstante, una mejora respecto a su lugar en 2015.

Este análisis de la clasificación sectorial no solo refleja cambios en la dinámica laboral de Boyacá sino que también subraya las adaptaciones y desplazamientos estratégicos, no obstante, no se alinean con el bajo nivel de cambio en las posiciones de relevancia sectorial cuando se analiza desde el lado del aporte al PIB en precios constantes.

Figura 10 Evolución del aporte sectorial al nivel de empleo en Boyacá 2015-2022



Fuente: GRAN ENCUESTA INTEGRADA DE HOGARES – GEIH (DANE), mercado laboral departamental, 2023. Proyecciones CNPV2018. CIU Rev 4.

Al examinar las variaciones en el nivel de empleo por sector en el mercado laboral de Boyacá, se pueden discernir varias tendencias significativas que reflejan la dinámica económica regional. En primer lugar, el sector de actividades financieras y de seguros ha demostrado una recuperación formidable con un crecimiento del 85% en 2022, siendo el de cambio positivo en el empleo, no obstante su aporte en términos de cantidad de empleos no es alto. Este salto puede ser indicativo de un fortalecimiento en la confianza económica y un aumento en la demanda de servicios financieros en la región. De manera similar, el sector de alojamiento y servicios de comida, así como las industrias manufactureras, han evidenciado sólidos aumentos con variaciones del 65% y 50% respectivamente, lo cual refleja una reactivación postpandemia y una mayor demanda de bienes manufacturados.

La explotación de minas y canteras y la construcción también mostraron una tendencia ascendente significativa en 2022. Las actividades artísticas, de entretenimiento, y otras afines, junto con los servicios profesionales y científicos, también experimentaron crecimientos notorios. Estos incrementos sugieren una amplia gama de oportunidades emergentes en estos campos, probablemente impulsadas por una inversión creciente y una demanda robusta en estos servicios.

Sin embargo, no todos los sectores exhibieron la misma positividad. Las actividades inmobiliarias y la agricultura registraron caídas en el empleo en 2022, lo que podría estar señalando dificultades subyacentes en estos sectores, posiblemente debido a la volatilidad del mercado inmobiliario y los desafíos persistentes en el sector agrícola.

Además, algunos sectores han mostrado una notable inestabilidad a lo largo de los años. En particular, el sector inmobiliario tuvo una trayectoria irregular, con fluctuaciones extremas que culminaron en una disminución en 2022. Igualmente, el suministro de electricidad, gas, agua y la gestión de desechos, así como la información y comunicaciones, mostraron una volatilidad considerable, reflejando posiblemente cambios tecnológicos rápidos.

Por otro lado, el comercio y reparación de vehículos mantuvo un nivel de estabilidad, cerrando 2022 sin cambios, lo que indica un flujo constante de demanda y oferta laboral en este sector.

Figura 11 Variación del empleo en los sectores económicos del departamento de Boyacá 2016-2022



Fuente: GRAN ENCUESTA INTEGRADA DE HOGARES – GEIH (DANE), mercado laboral departamental, 2023. Proyecciones CNPV2018. CIU Rev 4.

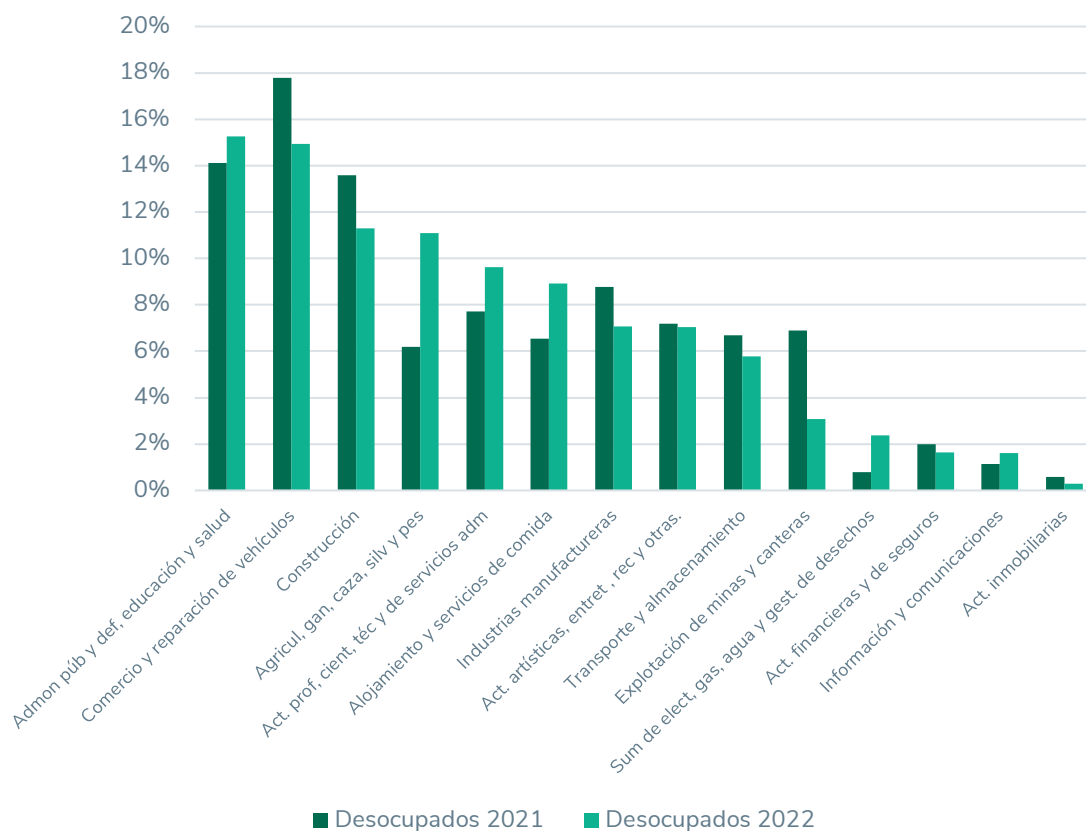
Continuando con el análisis sectorial, se incluye la revisión de los desocupados respecto al último sector en el cual se emplearon antes de perder su puesto de trabajo:

- Inicialmente, se destaca el sector de administración pública y defensa, educación y salud, que muestra un ligero aumento del 14% al 15% entre 2021 y 2022. Esto sugiere que este sector continúa siendo una fuente significativa de empleo previo para muchos de los desempleados,

potencialmente reflejando una contracción en el empleo público o ajustes en los subsectores de salud y educación.

- El comercio y reparación de vehículos también sobresale, disminuyendo del 18% al 15% en 2022. La construcción igualmente muestra una disminución de 3 puntos porcentuales. Estos cambios podrían indicar una reducción en el ritmo de pérdida de empleo en comparación con otros sectores.
- De manera notoria, la agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca vieron un aumento del 6% al 11%, lo cual puede ser un reflejo de los desafíos estructurales en estos subsectores, como la volatilidad de los precios, problemas climáticos o factores estacionales que afectan la continuidad del empleo.
- Por otra parte, las actividades profesionales, científicas y técnicas, y los servicios administrativos así como el alojamiento y servicios de comida, ambos muestran un crecimiento como último sector de empleo de los desocupados, pasando del 8% al 10% y del 7% al 9%, respectivamente. Esto podría indicar una creciente precariedad o un mayor dinamismo laboral que lleva a la desocupación en estos campos.
- En cuanto a la industria manufacturera, las artes, el entretenimiento y otras actividades relacionadas, junto con el transporte y almacenamiento, todos experimentaron una pequeña disminución o estabilidad en sus porcentajes. En particular, la explotación de minas y canteras mostró una caída notable, de un 7% a un 3%. Este descenso refleja una menor proporción de desocupados que salieron de dicho sector en comparación con los demás.
- Los sectores de suministro de electricidad, gas, agua y gestión de desechos, actividades financieras y de seguros, e información y comunicaciones, aunque constituyen una pequeña proporción del último empleo de los desocupados, vieron un incremento marginal, lo que puede sugerir una ligera inestabilidad en términos de empleo o simplemente una menor incidencia en el desempleo general.

Figura 12 Último sector en el cual se ocuparon los desempleados en el departamento de Boyacá 2021-2022



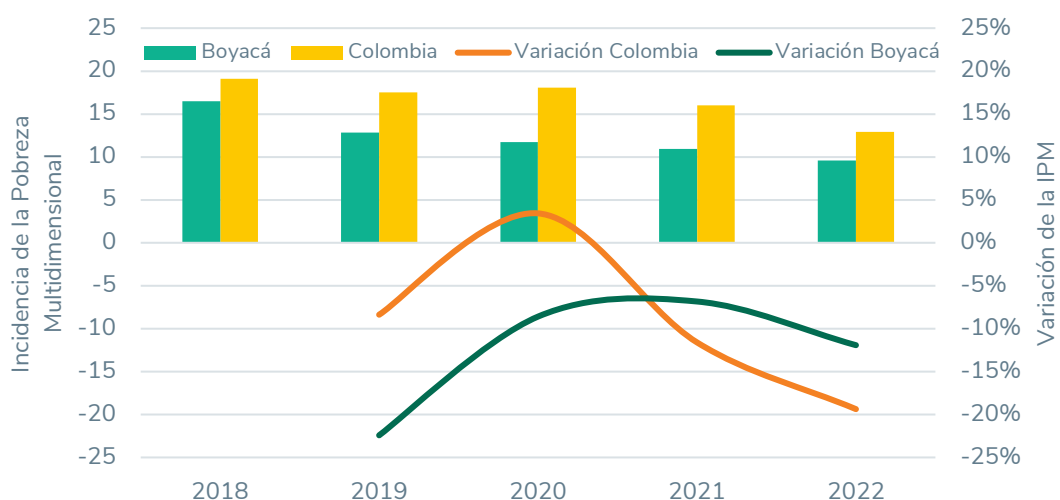
Fuente: GRAN ENCUESTA INTEGRADA DE HOGARES – GEIH (DANE), cálculo usando microdatos.

Choques y recuperación a nivel social y de incidencia de la pobreza

El análisis conjunto de las dinámicas sectoriales y del empleo en un territorio es fundamental para comprender la interacción y evolución en la actividad económica, ahora bien, como variable resultado a nivel social, los niveles de pobreza surgen como variable proxy. Si bien no hay una relación directa y absoluta, es evidente que la calidad de la actividad económica influye en los niveles de pobreza. Una economía diversificada y robusta puede ofrecer más oportunidades de empleo y mejorar los ingresos, contribuyendo así a la reducción de la pobreza. Por otro lado, la pobreza puede limitar el crecimiento económico al reducir el poder adquisitivo de una porción significativa de la población, lo que a su vez afecta la demanda de bienes y servicios y puede frenar la inversión en ciertos sectores. Este entrelazamiento pone de presente que las mejoras en la actividad económica, particularmente a través del fortalecimiento de sectores clave y la creación de empleo de calidad, puede tener un impacto positivo en la reducción de la pobreza, mientras que atender las necesidades de las poblaciones empobrecidas puede ayudar a crear un círculo virtuoso de crecimiento y desarrollo económico más inclusivo.

Contrastando las evoluciones vistas anteriormente en términos económicos y de empleo, se revisa ahora la dinámica de un indicador esencial a nivel social, como lo es la Incidencia de la Pobreza Multidimensional, que se refiere a las carencias en distintas áreas de la vida de las personas más allá del ingreso, como educación, salud, empleo y condiciones de vivienda. En cuya medición se observa como el departamento de Boyacá se encuentra en una mejor situación que el promedio nacional, en tanto sus índices de incidencia han sido menores en los últimos 5 años, no obstante, se observa con preocupación el cambio de tendencia dada tras el 2020, en donde los avances del departamento de Boyacá en términos de reducción de la pobreza ahora son menores a los presentados en el nivel nacional, reflejado esto en como en el 2022 la reducción porcentual de la incidencia de la pobreza en el departamento fue de 11,9%, frente a la reducción del 19,4% dada a nivel país, pues como se observa en la siguiente figura, antes del 2020 las cifras de reducción de la pobreza en Boyacá eran superiores al promedio nacional.

Figura 13 Evolución de la Incidencia de la Pobreza Multidimensional en Colombia y Boyacá 2018-2022

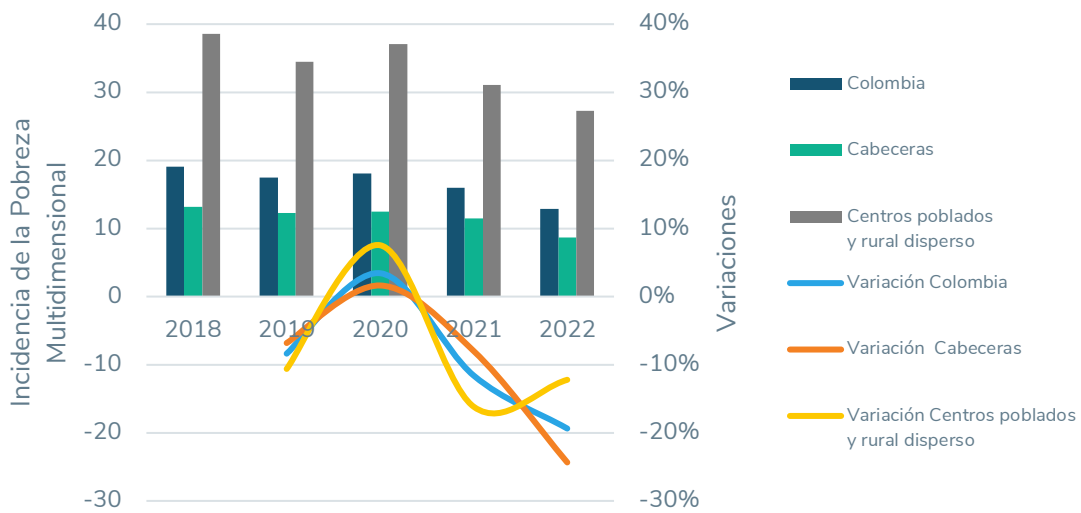


Fuente: Anexos de Pobreza Multidimensional Nacional y Departamental, DANE, 2023.

Ahora bien, en la desagregación por áreas de residencia de las personas, se observan niveles más altos de incidencia de la pobreza en los centros poblados y rural disperso que en la cabeceras, observándose además un choque más amplio en la variación de la pobreza rural en el 2020 respecto al 2019 y una reducción del ritmo de decrecimiento de la incidencia de la pobreza en estas áreas en el 2022 (-12,2%) respecto al 2021 (-16,2%). En el caso de las cabeceras el

ritmo de disminución de esta incidencia fue mucho más amplio en el 2022 (-24,3%) que en el 2021 (-8%).

Figura 14 Incidencia de Pobreza Multidimensional en Colombia 2018-2022

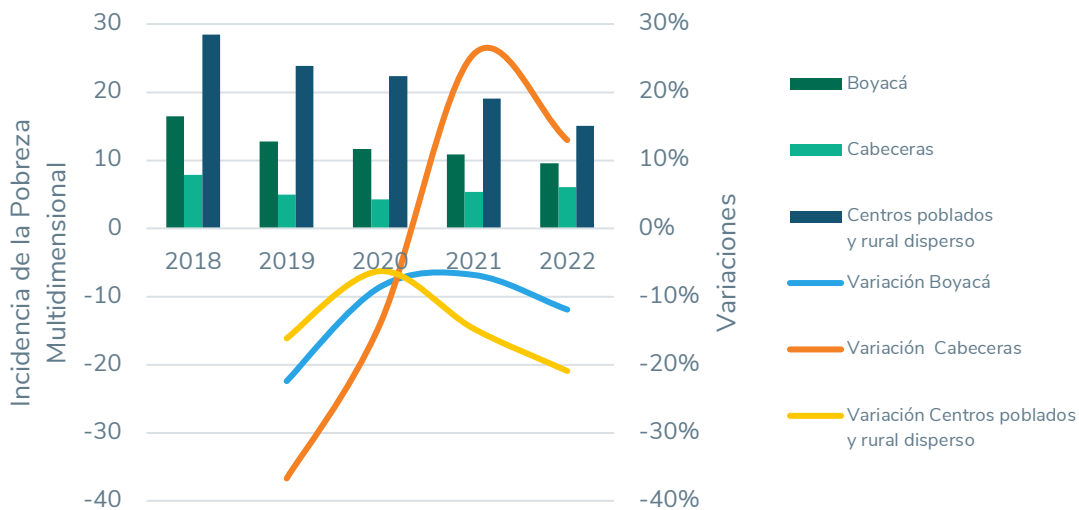


Fuente: Medición de Pobreza multidimensional Departamental DANE, 2023.

En el caso del departamento de Boyacá, si bien la incidencia de la pobreza ha sido menor en todas las áreas en los últimos años respecto al promedio nacional, se observan algunas tendencias que varían notablemente de las presentadas en el país. Inicialmente, la diferencia entre la incidencia urbana y rural en estos cinco años analizados ha sido siempre menor a la presentada en el país, contando con una brecha promedio de 16,1 puntos entre un área y otra, mientras en el agregado nacional esta cifra llega a 22, puntos.

De igual forma, se observa como para Colombia el primer año de pandemia se pueden observar los choques respecto al aumento de la incidencia de la pobreza, con cifras más altas a las del 2019, sin embargo, en Boyacá, este efecto negativo no se dio en dicho año, que aunque presentó reducción en el ritmo de decrecimiento de la pobreza, tuvo aún menores cifras que las del año anterior, viendo un rezago de los efectos negativos en tanto hasta el 2021 se observó un crecimiento de la incidencia de la pobreza, pero solo en las áreas urbanas o cabeceras municipales, evidenciando otra situación diferencial respecto al nivel nacional. Para 2021 y 2022 la disminución de la pobreza en el área rural continuó mejorando. En este sentido es pertinente abrir la puerta para extender el análisis en cuanto a la identificación del factor que promovió el cambio en la tendencia respecto al empeoramiento de las condiciones de pobreza en las áreas urbanas.

Figura 15 Incidencia de Pobreza Multidimensional Boyacá 2018-2022



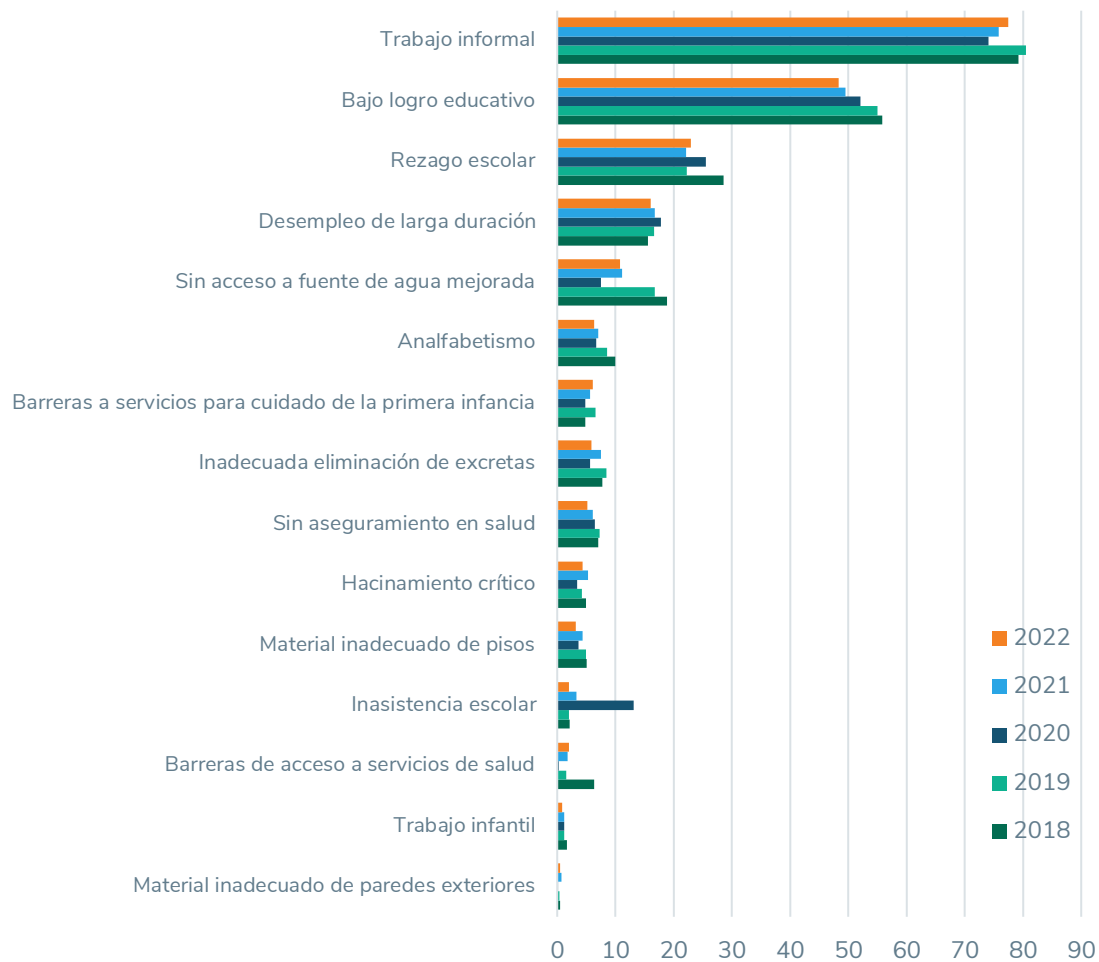
Fuente: Medición de Pobreza multidimensional Departamental DANE, 2023.

Como extensión del análisis departamental, a continuación se presentan consideraciones sobre la evolución de los componentes de la medición de la pobreza multidimensional en Boyacá:

- Educación y Trabajo:** La inasistencia escolar destaca con un aumento significativo en 2020, probablemente debido a los desafíos planteados por la pandemia de COVID-19, seguido por una corrección en los años subsecuentes. Sin embargo, el rezago escolar y el bajo logro educativo han mostrado una tendencia general a la baja, lo cual es alentador y sugiere una mejora gradual en la educación. En cuanto al empleo, el trabajo infantil ha disminuido de manera consistente, lo que es positivo, pero el desempleo de larga duración y el trabajo informal, aunque han tenido fluctuaciones, siguen presentando altos índices de incidencia. En el caso del trabajo informal, desde el 2020 se observan aumentos en su incidencia hasta el 2022, al contrario el desempleo de larga duración obtuvo un máximo en 2020 y desde entonces ha disminuido.
- Salud y Servicios Básicos:** En el ámbito de la salud, hay un progreso notorio en la reducción de personas sin aseguramiento en salud y en la inadecuada eliminación de excretas, aunque con fluctuaciones en los últimos dos años. Las barreras de acceso a servicios de salud y cuidado de la primera infancia muestran una disminución dramática hasta 2020, seguida de incrementos menores, lo que podría indicar problemas específicos en la prestación de servicios. Además, el acceso a fuentes de agua mejorada tuvo una mejora significativa en 2020, pero ha sufrido retrocesos en los años subsiguientes.
- Condiciones de Vivienda:** La variable de material inadecuado de paredes exteriores y pisos muestra mejoras modestas a lo largo del tiempo, con una notable eficiencia alcanzada en 2020, aunque hay ligeros repuntes en los años siguientes. Por otro lado, el hacinamiento crítico presenta una disminución hasta 2020, pero sube en 2021 antes de mejorar ligeramente en 2022, revelando un problema persistente de vivienda.

Los datos reflejan avances en varias áreas que afectan la pobreza multidimensional en Boyacá. Sin embargo, la variabilidad en algunos indicadores año tras año sugiere que los avances no son uniformes y que algunos problemas como el trabajo informal, el acceso a agua mejorada, la prestación de servicios de salud y cuidado infantil, pueden necesitar atención continua y políticas más efectivas para mantener el progreso y abordar los desafíos de manera sostenible.

Figura 16 Variables de la medición de la Incidencia de Pobreza Multidimensional Boyacá 2018-2022



Fuente: Medición de Pobreza multidimensional DANE, 2023.

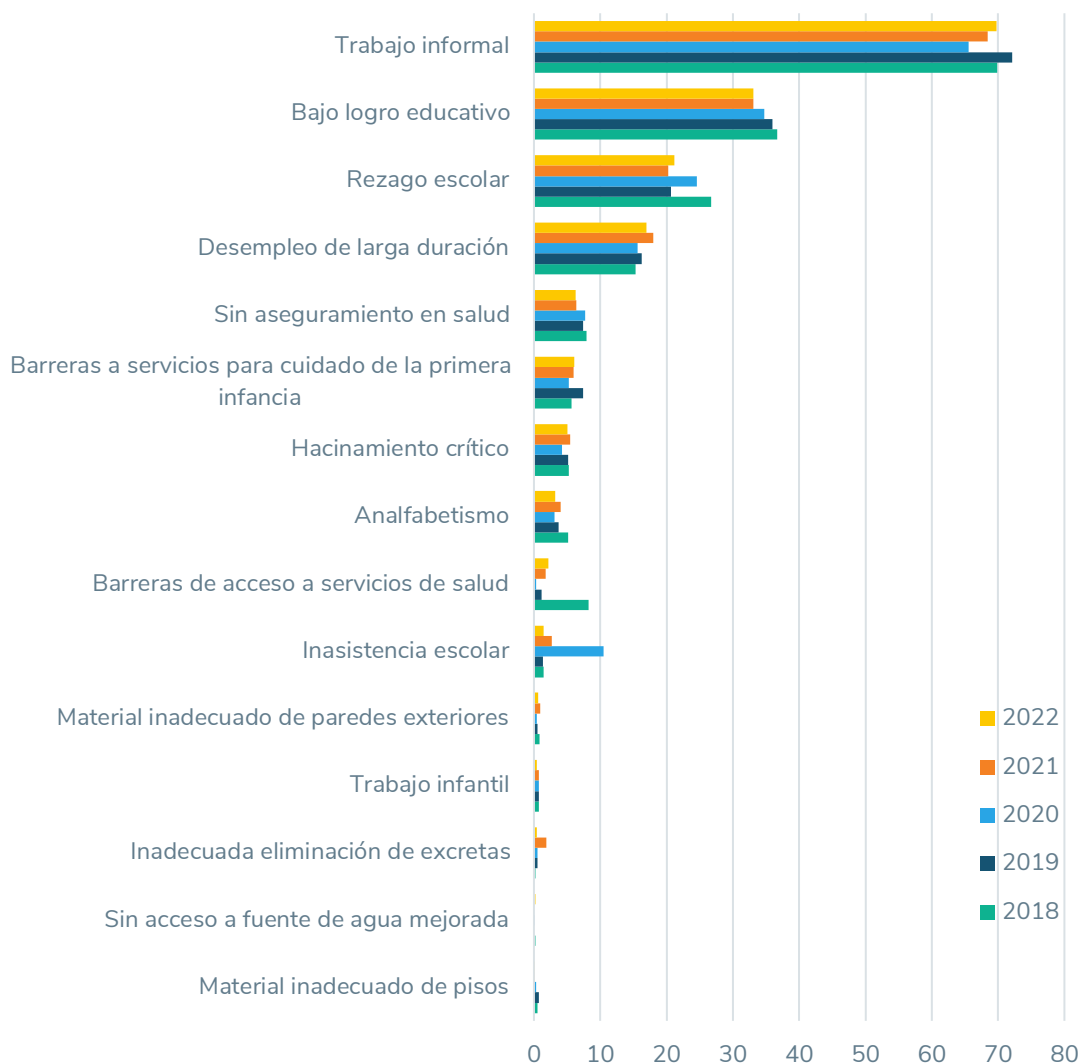
En relación con los resultados para las Cabeceras municipales del departamento de Boyacá se tienen las siguientes consideraciones:

- Educación y Trabajo:** La inasistencia escolar sufrió un aumento significativo en 2020 pero regresó a niveles más normales en los años siguientes. El analfabetismo y el rezago escolar presentan una disminución sostenida a lo largo del período, lo que sugiere mejoras en la educación. A pesar de los retos, la tendencia en el bajo logro educativo es decreciente, lo que indica progresos en la educación en términos de calidad y/o niveles alcanzados. Por otro lado, el trabajo infantil también muestra una tendencia a la disminución, lo cual es un indicador positivo hacia la erradicación de esta problemática. El desempleo de larga duración ha incrementado, especialmente en 2021 y 2022, lo que podría reflejar las consecuencias económicas a largo plazo de la pandemia. Además, la prevalencia de trabajo informal es alta y ha aumentado ligeramente en 2022 en comparación con el año anterior, lo que subraya la necesidad de crear empleos formales y de calidad.
- Salud y Servicios Básicos:** La cobertura del aseguramiento en salud muestra una leve mejoría, aunque la incidencia de barreras al acceso de servicios de salud y servicios para el cuidado de la primera infancia tiene un repunte en 2021 y 2022, lo que indica áreas que necesitan atención. Los datos muestran que casi no hay incidencia de falta de acceso a agua mejorada, lo que es positivo. Sin embargo, la eliminación inadecuada de excretas tuvo un alarmante incremento en 2021, aunque se redujo de nuevo en 2022.

- **Condiciones de Vivienda:** En lo que respecta a la habitabilidad, la incidencia de material inadecuado de pisos y paredes exteriores se mantiene baja y relativamente estable, lo que podría indicar que no hay grandes cambios en la calidad de las viviendas en este aspecto. No obstante, hubo un pico negativo en 2021 para el material inadecuado de paredes exteriores, seguido de una mejora en 2022.

En conjunto, estos datos revelan que, aunque hay progresos notables en algunas áreas como la educación y la reducción del trabajo infantil, persisten retos significativos como el desempleo de larga duración y el alto nivel de trabajo informal, siendo estos elementos consistentes con los aumentos en el resultado general de la incidencia de la pobreza en las cabeceras del departamento. Además, hay que prestar atención a los repuntes en ciertas variables en 2021 y 2022, que podrían estar señalando efectos rezagados de la pandemia o desafíos emergentes en el bienestar de las poblaciones de las cabeceras de Boyacá.

Figura 17 Variables de la medición de la Incidencia de Pobreza Multidimensional en las Cabeceras del departamento de Boyacá 2018-2022



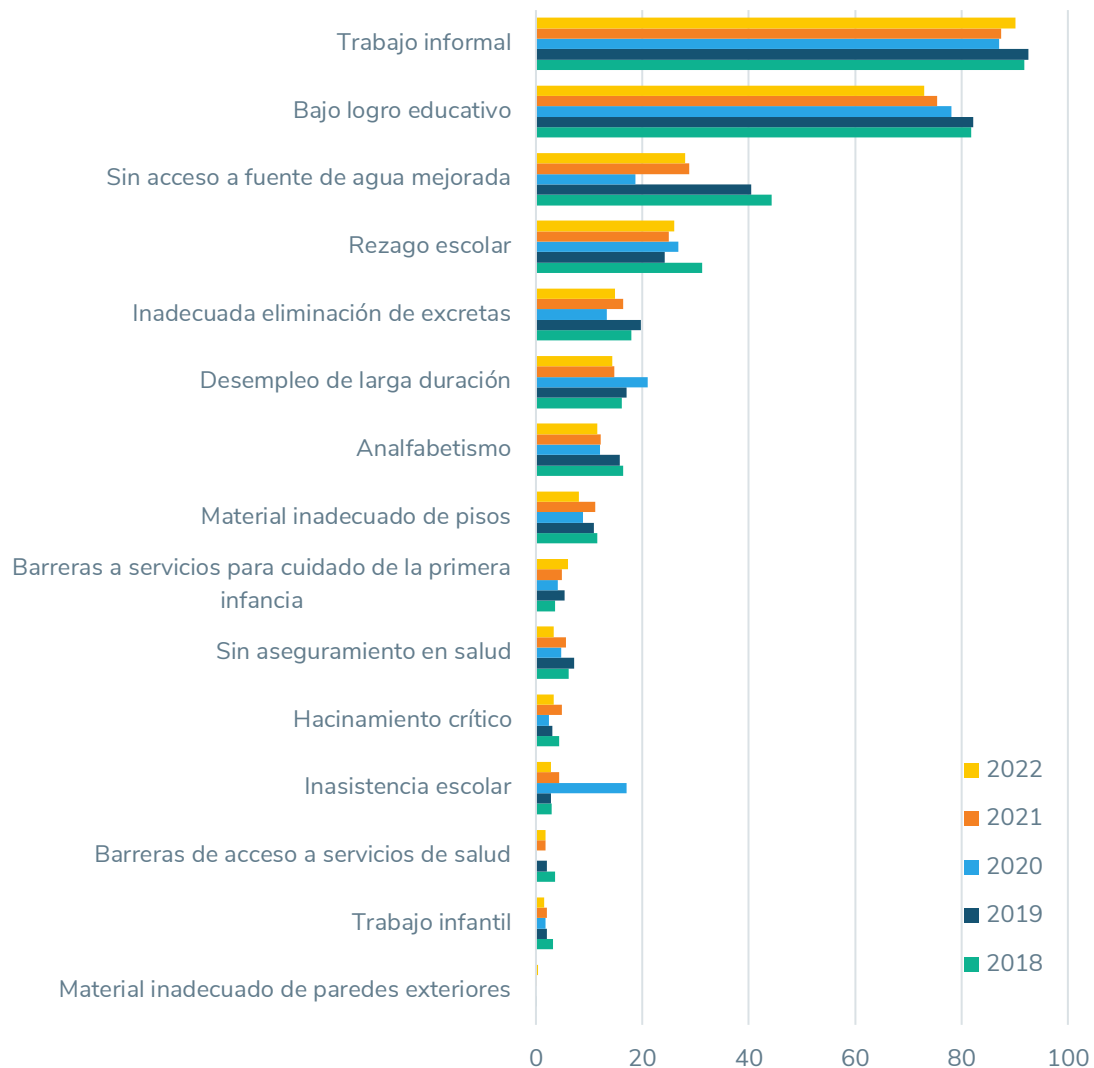
Fuente: Medición de Pobreza multidimensional DANE, 2023.

En el caso de las áreas rurales o Centro poblados y rural disperso, las siguientes son las consideraciones:

- **Empleo y educación:** El trabajo infantil ha disminuido, lo cual es un cambio positivo, indicando esfuerzos en la erradicación de esta problemática. El desempleo de larga duración alcanzó su máximo en 2020, pero ha mostrado una disminución en los años siguientes. No obstante, el trabajo informal es extremadamente alto, aunque disminuyó en 2020, ha vuelto a aumentar en 2022, lo que podría reflejar la falta de empleos formales y estables en el área rural. La inasistencia escolar muestra un pico dramático en 2020, posiblemente debido al impacto de la pandemia, pero parece haber vuelto a sus niveles anteriores en 2022. Aunque el analfabetismo y el rezago escolar han disminuido a lo largo del período, siguen siendo preocupantes, lo que señala la necesidad de enfocarse en la educación rural. El bajo logro educativo ha venido disminuyéndose no obstante continua como el segundo factor de mayor incidencia.
- **Salud y servicios básicos:** Las barreras para el acceso a servicios de salud y para el cuidado de la primera infancia presentan oscilaciones, pero no hay una tendencia clara, indicando posibles fluctuaciones en la disponibilidad o acceso a estos servicios. La eliminación inadecuada de excretas ha tenido una mejora notable desde su pico en 2019, reduciéndose en 2022. Sin embargo, el acceso a una fuente de agua mejorada es un problema persistente, aunque hubo una mejora significativa en 2020, las cifras se mantienen altas.
- **Condiciones de vivienda:** En cuanto al estado de las viviendas, la incidencia de material inadecuado de paredes exteriores y de pisos es baja y muestra ligeros cambios año tras año, con una tendencia a la mejora en el caso de los pisos hacia 2022. El hacinamiento crítico tuvo un aumento en 2021 pero disminuyó ligeramente en 2022.

La incidencia de la pobreza multidimensional en las áreas rurales de Boyacá muestra signos de mejora en varios indicadores clave como la educación y la salud. Sin embargo, el acceso a agua potable, el alto grado de trabajo informal y los problemas de vivienda adecuada son desafíos persistentes que necesitan atención continua para mejorar la calidad de vida de los residentes rurales en la región.

Figura 18 Variables de la medición de la Incidencia de Pobreza Multidimensional en los Centros poblados y áreas rurales dispersas del departamento de Boyacá 2018-2022



Fuente: Medición de Pobreza multidimensional DANE, 2023.

INFORME DE ASIMETRÍAS

La recuperación económica postcrisis ha venido acompañada de asimetrías sectoriales evidentes tanto a nivel nacional como en departamentos como Boyacá. Estas disparidades se manifiestan en las dinámicas de crecimiento económico, el mercado de trabajo y los niveles de pobreza, reflejando diferencias estructurales y coyunturales que requieren atención diferenciada y políticas ajustadas a la realidad de cada sector.

Características Económicas y Asimetrías Sectoriales

La economía colombiana, al igual que muchas otras, no se ha recuperado de manera uniforme en todos sus sectores tras la crisis del COVID-19. Sectores como el "Comercio, hoteles y reparación" han mostrado una marcada resiliencia, posiblemente debido a su capacidad de adaptarse rápidamente a los cambios de comportamiento del consumidor y a la digitalización de los

servicios. En contraste, áreas como la "Construcción" y "Minas y canteras" han visto reducir su participación en el PIB, lo que podría atribuirse a desafíos estructurales como la baja inversión, los problemas de financiamiento y una menor demanda global.

La "Administración pública y defensa" se ha mantenido fuerte, subrayando el papel del gasto público como estabilizador durante la crisis. Esto resalta cómo la intervención estatal se convierte en un factor crítico que puede propiciar o acentuar asimetrías, dependiendo de hacia dónde se dirijan los recursos.

En Boyacá, la situación refleja un comportamiento distinto, con sectores como el comercio y la administración pública experimentando crecimiento, mientras que la "Agricultura" y "Construcción" muestran retrocesos. Esto podría deberse a una combinación de factores como la baja inversión en tecnología, el cambio climático, y una posible desconexión entre la política de desarrollo regional y las necesidades del sector agrícola.

Dinámicas de Empleo y Asimetrías Laborales

La evolución de las tasas de participación y ocupación laboral refleja asimetrías en la recuperación del empleo en Colombia y Boyacá. La caída de la ocupación laboral durante la pandemia y la recuperación parcial posterior pueden estar influenciadas por la contracción y expansión asimétrica de los sectores económicos. Sectores como el entretenimiento y la información y comunicaciones han podido adaptarse mejor a la nueva realidad, posiblemente debido a la acelerada transformación digital y a la flexibilización de sus modelos de negocio.

En contraste, la agricultura ha visto reducir su contribución al empleo, lo que podría reflejar una precarización del trabajo y la necesidad de estrategias de empleo que consideren las particularidades de este sector.

Reducción de la Pobreza y Asimetrías Sociales

El avance en la reducción de la pobreza también ha sido desigual. Aunque Boyacá tradicionalmente presentaba mejores indicadores que el promedio nacional, la postpandemia reveló un decremento en la reducción de la pobreza, con marcadas diferencias entre las zonas urbanas y rurales. La disparidad urbano-rural puede estar relacionada con la concentración de servicios y oportunidades en las ciudades, frente a una infraestructura y acceso más limitados en las áreas rurales.

Las asimetrías sectoriales observadas sugieren que la recuperación económica y el desarrollo no pueden basarse en un enfoque homogéneo. Es crucial diseñar políticas que aborden las particularidades de cada sector, fomentando la inversión en áreas rezagadas y apoyando la transformación y modernización donde sea necesario. En el caso de Boyacá, sería recomendable una estrategia de desarrollo que fortalezca la agricultura a través de la tecnología y el acceso a mercados, junto con políticas de empleo que incentiven la formalización y el trabajo de calidad.

La inversión en educación y la infraestructura en áreas rurales es vital para reducir la disparidad urbano-rural y apoyar una reducción sostenible de la pobreza. Además, la estabilidad y el crecimiento en sectores como el comercio y la administración pública deben complementarse con apoyo a sectores menos dinámicos, en una estrategia de recuperación económica que sea inclusiva y sostenible.

En conclusión, las asimetrías en la recuperación postpandemia demandan una respuesta política y económica matizada y estratégicamente diversificada, que pueda adaptarse a la heterogeneidad de las dinámicas sectoriales en Colombia y en departamentos como Boyacá. La respuesta a esta complejidad será determinante para la trayectoria de crecimiento y desarrollo en el mediano y largo plazo.

CONCLUSIONES Y FACTORES CLAVE IDENTIFICADOS

La trayectoria económica de Colombia y del departamento de Boyacá entre 2015 y 2022 ilustra una historia de resiliencia y recuperación. Después de un período de crecimiento constante del PIB tanto a nivel nacional como departamental, culminando en el pico de crecimiento más significativo entre 2018 y 2019, la economía enfrentó un retroceso considerable en 2020 debido a la pandemia de COVID-19. Sin embargo, el rebote económico que siguió fue notable, no sólo regresando a los niveles previos sino superándolos, con el PIB Nacional creciendo un 11% y el de Boyacá un 9% en 2021. Las cifras preliminares para 2022 mantienen un optimismo cauteloso, con incrementos continuos que demuestran una capacidad de superación impresionante frente a los desafíos sin precedentes. Esta recuperación económica refleja la fortaleza subyacente y la adaptabilidad de la economía colombiana y, a escala departamental, sugiere un patrón de crecimiento paralelo que, si bien es ligeramente más conservador en Boyacá, sigue siendo positivo y alentador.

Económicas

Recuperación Post-Pandémica y Cambios Sectoriales: La economía de Colombia entre 2018 y 2022 muestra una trayectoria mixta, con sectores como el "Comercio, hoteles y reparación" experimentando una marcada recuperación post-COVID-19, y otros como la "Construcción" y "Minas y canteras" enfrentando disminuciones en su contribución al PIB. Este patrón de recuperación dispar sugiere que mientras algunos sectores se han beneficiado de la reapertura y el ajuste a la nueva normalidad, otros siguen lidiando con desafíos estructurales y coyunturales.

Posiciones de Liderazgo Sectorial en Colombia: A nivel nacional, "Comercio, hoteles y reparación" y "Administración pública y defensa" se mantienen como líderes, con el primero mostrando gran resiliencia y el segundo subrayando el papel del gasto público durante la crisis sanitaria. Las "Industrias manufactureras" sostienen una posición constante, indicando estabilidad, mientras que la "Construcción" cae, señalando una área de preocupación.

Movilidad y Cambios en el Ranking Sectorial: Los cambios en el ranking de contribución al PIB de sectores como "Entretenimiento" y "Agricultura, ganadería y pesca" reflejan una evolución en las prioridades y dinámicas económicas, posiblemente como respuesta a tendencias de consumo y adaptación postpandemia.

Volatilidad y Tendencias Intrasectoriales: La volatilidad intrasectorial, particularmente en "Entretenimiento" y "Información y comunicaciones", destaca la capacidad de recuperación de algunos sectores y la aceleración de la transformación digital. Sin embargo, sectores como "Construcción" y "Minas y canteras" muestran recuperaciones más modestas, lo que podría requerir estrategias enfocadas para impulsar su crecimiento.

Reflexión Final sobre la Economía Colombiana: La economía colombiana demuestra una notable capacidad de adaptación frente a los retos impuestos por la pandemia, con la mayoría de los sectores ajustándose a la postcrisis y mostrando signos de recuperación o estabilización. No obstante, hay sectores que continúan en decrecimiento como "Agricultura, ganadería y pesca", lo que podría indicar la necesidad de políticas específicas para apoyar su recuperación y crecimiento sostenible.

Dinámica Sectorial en Boyacá: La economía regional de Boyacá refleja un comportamiento sectorial distinto, con crecimiento en áreas como comercio y administración pública, lo que denota la fortaleza de la economía local en estos ámbitos. Sin embargo, sectores como la

"Agricultura" y "Construcción" presentan retrocesos, sugiriendo desafíos particulares o reajustes que podrían requerir atención política para estimular su desarrollo.

Sectores Resilientes y en Crecimiento: Algunos sectores de la economía Boyacense, como el comercio, hoteles y reparación, han mostrado una capacidad excepcional para recuperarse de los contratiempos económicos, especialmente los causados por la pandemia. Estos sectores, junto con las industrias manufactureras y la información y comunicaciones, han compartido una dinámica común de superación de dificultades y han aprovechado las condiciones cambiantes para crecer. Esto puede deberse a la adaptación a las nuevas demandas de los consumidores y al avance tecnológico que ha permitido un cambio hacia modelos de negocio más flexibles y resilientes.

Sectores con Inversión Pública y Estabilidad: La administración pública y defensa, junto con la construcción y los servicios de utilidad pública como la electricidad, gas y agua, han mantenido una relativa estabilidad en Boyacá, apoyados en parte por la inversión y el gasto público. Estos sectores suelen ser menos sensibles a las fluctuaciones económicas a corto plazo debido a la naturaleza de sus fuentes de ingresos y la planificación a largo plazo que los caracteriza.

Sectores con Recuperación Postpandemia: El entretenimiento es un claro ejemplo de un sector que sufrió enormemente debido a las restricciones impuestas por la pandemia, pero que luego experimentó una recuperación significativa en Boyacá. Este comportamiento destaca la demanda reprimida y la capacidad de rebote una vez que las condiciones lo permitieron, reflejando también cambios en los patrones de consumo y de ocio de la población.

Sectores en Declive o con Desafíos Persistentes en la economía Boyacense: Por otro lado, la agricultura, ganadería y pesca, así como las minas y canteras, han enfrentado desafíos continuos, evidenciando una disminución preocupante en su ritmo de crecimiento. Estos sectores pueden estar lidiando con factores como la variabilidad en los precios de los commodities, condiciones climáticas adversas, y posiblemente un acceso limitado a tecnología moderna o a mercados eficientes, lo que subraya la necesidad de políticas específicas que aborden estos desafíos.

Sectores con Menor Impacto Económico: Finalmente, sectores como las actividades financieras, profesionales, científicas y técnicas, aunque son importantes, no han sido los principales impulsores de la economía boyacense. Su crecimiento y aporte han sido más modestos, lo que sugiere que hay espacio para el desarrollo y la expansión, posiblemente a través de una mayor integración con otros sectores y el aprovechamiento de sinergias.

Empleo

Participación y Ocupación Laboral: La evolución de las Tasas de Participación Global (TGP) y de Ocupación (TO) muestra una tendencia a la disminución en el periodo de 2015 a 2020, seguida de una recuperación parcial en 2021 y 2022. Este patrón refleja un impacto significativo de la pandemia en la fuerza laboral, así como una resiliencia emergente en los años posteriores. A pesar de la recuperación observada, las tasas aún no alcanzan los niveles previos a la crisis, lo que indica que tanto a nivel nacional como en Boyacá, el mercado laboral aún no se ha recuperado por completo. La TGP y la TO en Boyacá han seguido una trayectoria similar a la nacional, pero con una caída más pronunciada durante el punto más bajo, y un ritmo de recuperación que, aunque constante, aún requiere fortalecimiento para regresar a los niveles de empleo y participación de 2015.

Desempleo: La tasa de desempleo en Boyacá se mantuvo consistentemente por debajo de la media nacional desde 2015 hasta 2022, alineándose con el sólido crecimiento del PIB departamental en 2015. Sin embargo, el período de 2016 a 2019 mostró un aumento gradual

del desempleo, coincidiendo con desafíos económicos y transformaciones en el mercado laboral que afectaron la generación de empleo. El año 2020 marcó un deterioro dramático debido a la pandemia, que aumentó significativamente el desempleo en Boyacá y a nivel nacional. Los años 2021 y 2022 indicaron una mejora en la tasa de desempleo, probablemente reflejando ajustes en los sectores económicos y esfuerzos de política de empleo postpandemia, aunque todavía no se regresa a la normalidad precrisis.

Comparación y Contraste con el Desempeño Económico: A pesar de un PIB departamental que creció más rápidamente que el nacional en 2015, la tendencia al aumento en la tasa de desempleo y la disminución en las tasas de participación y ocupación laboral en años subsiguientes sugiere que Boyacá enfrentó desafíos económicos que no se reflejan completamente en las cifras de crecimiento del PIB. Esto podría señalar problemas estructurales en el mercado laboral o una recuperación económica que no se ha traducido de manera eficiente en creación de empleo.

Transformación sectorial y recuperación económica: El empleo en Boyacá ha mostrado una notable transformación, influenciada en parte por la pandemia, que ha acelerado cambios en la estructura laboral. Hay una disminución en la contribución del sector agropecuario al empleo, lo que ha dejado espacio para el crecimiento de otros sectores. La modernización y diversificación del mercado laboral sugieren una adaptación de la economía a nuevos retos y oportunidades, moviéndose hacia sectores como el comercio, la manufactura y los servicios.

Sectores en ascenso y descenso: Algunos sectores, como la explotación de minas y canteras y los servicios de alojamiento y comida, han experimentado un crecimiento en su aporte al empleo, mientras que otros como la agricultura y las actividades artísticas y recreativas han disminuido. La construcción, aunque fluctuante, muestra una tendencia general de crecimiento desde 2015. Estos cambios reflejan la reactivación económica postpandemia y la demanda creciente de ciertos bienes y servicios.

Estabilidad versus volatilidad: Sectores como el comercio y reparación de vehículos han mantenido un nivel de estabilidad, mientras que otros, incluyendo el inmobiliario y el suministro de electricidad y gas, han demostrado una volatilidad significativa. Estas variaciones podrían ser indicativas de la rapidez con que se producen los cambios tecnológicos y las fluctuaciones del mercado.

Desocupación y último empleo: El análisis de los desempleados y su último empleo antes de perder su trabajo muestra que la administración pública y defensa, educación y salud siguen siendo sectores significativos de empleo previo. Sin embargo, se ha registrado un aumento de desocupados provenientes de la agricultura y un crecimiento en sectores como los servicios profesionales, lo cual podría reflejar tanto una creciente precariedad como una mayor movilidad laboral.

Pobreza

Recuperación Post-2020: El departamento de Boyacá ha experimentado una dinámica interesante en cuanto a la pobreza multidimensional. Aunque históricamente presentó mejores indicadores que el promedio nacional, la tendencia post-2020 revela un decrecimiento en la reducción de la pobreza, situándose por debajo de la media nacional en 2022. Este cambio de tendencia postpandemia requiere análisis adicionales para identificar causas y diseñar estrategias efectivas de mitigación.

Disparidad Urbano-Rural: Una disparidad notable se observa en la incidencia de la pobreza entre las zonas urbanas y rurales. En 2020, los centros poblados y áreas rurales dispersas

sufrieron un choque significativo, con una ralentización en la disminución de la pobreza en 2022. Contrastando con esto, las áreas rurales mostraron una mejora considerable en 2022, destacando la divergencia en la recuperación entre las zonas rurales y urbanas.

Impacto de la Pandemia en la Educación: El sector educativo sufrió un revés en 2020, reflejado en un aumento de la inasistencia escolar. A pesar de esto, el rezago escolar y el bajo logro educativo han disminuido, lo que indica una tendencia positiva hacia la mejora educativa.

Dinámica Laboral: El trabajo infantil ha disminuido, pero el desempleo de larga duración y el trabajo informal siguen siendo desafíos persistentes. El aumento del trabajo informal desde 2020 y la fluctuación en el desempleo de larga duración sugieren la necesidad de políticas que promuevan el empleo formal.

Avances y Retrocesos en Salud: La cobertura de salud ha mejorado, pero persisten las barreras de acceso a servicios de salud y cuidado infantil.

Efectos Diferenciales: Boyacá muestra efectos diferenciados en comparación con el promedio nacional. Aunque el departamento ha tenido un mejor desempeño en general, se requiere una atención especializada para entender y abordar los cambios en las tendencias de la pobreza, especialmente en las zonas urbanas.

Implicaciones para Políticas Públicas: Estos hallazgos sugieren que políticas bien direccionadas son cruciales para continuar mejorando la calidad de vida de los habitantes de Boyacá. Las áreas clave incluyen la educación, la generación de empleo formal, el acceso a servicios de salud y agua, así como la infraestructura de vivienda. El análisis detallado de los factores subyacentes a los cambios observados podría guiar intervenciones efectivas y basadas en evidencia.

